|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па»**

07.04.2021 №35

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па» (далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты 2021 года.

Экспертиза проведена председателем Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Зыбиным Романом Анатольевичем на основании распоряжения от 06.04.2021 №01-04/53.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 05.04.2021, с сопроводительным письмом от 01.04.2021 №1.2-02-28/2151. Одновременно с Проектом представлены: копия заключения начальника юридического отдела администрации городского округа на Проект, копия листа согласования Проекта.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2020 №205-р (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»).

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Представленный Проект постановления (подпункты 1.1., 1.3. пункта 1 Проекта) предусматривает внесение следующих изменений в общие показатели, отражающие ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па:

- увеличение общего объема финансирования Программы за счет средств бюджета Партизанского городского округа с 23 091,128 тыс. рублей до 29 142,556 тыс. рублей;

- увеличение общего объема финансирования Программы за счет средств местного бюджета в 2021 году с 2 500,00 тыс. рублей до 8 551,428 тыс. рублей;

- увеличение за счет средств местного бюджета в 2021 году общего объема финансирования таких мероприятий, как:

а) «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях» за счет средств бюджета городского округа с 1 822,224 тыс. рублей до 7 039,383 тыс. рублей;

б) «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры» за счет средств бюджета городского округа с 00,00 тыс. рублей до 784,269 тыс. рублей;

в) «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма» за счет средств бюджета городского округа с 00,00 тыс. рублей до 50,000 тыс. рублей.

**При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па, установлено, что они:**

**- по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** **(в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);**

**- предусматривают увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на ранее предусмотренные муниципальной программой мероприятия**, **а именно «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма».**

2. В соответствии с пунктом 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете городского округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 4.4. того же Порядка при несоответствии заявленных в муниципальной программе объемов финансирования объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа на реализацию муниципальной программы, муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (при этом, при необходимости, проводится корректировка перечня мероприятий, объемов финансирования, показателей (индикаторов).

**Таким образом, издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления:**

**- относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:**

**- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;**

**- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов.**

3. Как следует из содержания Проекта, его принятие (издание), приведет к увеличению общего объема финансирования программных мероприятий муниципальной программы Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, в рамках которых будет осуществлено:

- обеспечение правовой и социальной защиты добровольных народных дружин;

- на осуществление круглосуточной охраны и обслуживание тревожной кнопки в муниципальных учреждениях образования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов;

- установку, монтаж систем видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, кроме прочего

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

Источником финансового обеспечения реализации указанных мероприятий представленным Проектом, Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») определяются собственные доходы бюджета Партизанского городского округа.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют кроме прочего средства местных бюджетов.

**Таким образом, программные мероприятия, цели, на которые представленным Проектом предусматриваются средства дополнительного финансирования, соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, могут и должны производится за счет средств местного бюджета Партизанского городского округа.**

4. Подпунктом 1.2. пункта 1 Проекта предусмотрено внесение изменений Приложение №1 муниципальной программы содержащее сведения об ее целевых индикаторах и показателях, а именно:

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования» в 2021 году с 31,4% до 65,7%;

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений культуры, оборудованных системой видеонаблюдения, в общем количестве объектов муниципальных учреждений культуры» в 2021 году с 29% до 35,7%;

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных контрольно-пропускными пунктами, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования» в 2021 году с 0% до 11,4%.

**С учетом предусмотренного существенного увеличение объемов финансового обеспечения таких программных мероприятий, как «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма», изменение ранее установленных (утвержденных) соответствующих целевых показателей (индикаторов) реализации мероприятий является обоснованным и необходимым.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па», Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1) При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па, установлено, что они:

- по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);

- предусматривают увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на ранее предусмотренные муниципальной программой мероприятия, а именно «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма»;

2) Издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления:

- относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:

- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов;

3) Программные мероприятия, цели, на которые представленным Проектом предусматриваются средства дополнительного финансирования, соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, могут и должны производится за счет средств местного бюджета Партизанского городского округа;

4) С учетом предусмотренного существенного увеличение объемов финансового обеспечения таких программных мероприятий, как «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма», изменение ранее установленных (утвержденных) соответствующих целевых показателей (индикаторов) реализации мероприятий является обоснованным и необходимым.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин