|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 28 августа 2019 года №1662-па»**

02.08.2021 №78

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 28 августа 2019 года №1662-па»(далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Экспертиза проведена председателем Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Зыбиным Романом Анатольевичем на основании распоряжения от 29.07.2021 №01-04/92.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 28.07.2021, с сопроводительным письмом от 27.07.2021 №1.2-08-16/4701. Одновременно с Проектом представлены: пояснительная записка, копия заключения и.о. начальника юридического отдела администрации городского округа на Проект, копия листа согласования Проекта.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Закон Приморского края от 06.12.2018 №412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

- «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2020 №205-р (в редакции Решения Думы от 28.07.2021 №276 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»).

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Используемые в преамбуле Проекта постановления реквизиты муниципального правового акта, а именно постановления администрации Партизанского городского округа, которым утвержден «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», не соответствуют фактическим реквизитам (дате изданию) данного постановления.

**Так, в преамбуле Проекта постановления имеется указание на постановление администрации Партизанского городского округа «от 26 августа №890-па», которым якобы утвержден «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации». При этом действующий «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержден постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па.**

2. Представленный Проект постановления (подпункты 1.1, 1.3 пункта 1) предусматривает внесение следующих изменений в общие показатели, отражающие ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского городского округа от 28.08.2019 №1662-па:

- уменьшение общего объема финансирования Программы с 267 422 449,16 рублей до 242 462 449,16 рублей при уменьшении объема ее финансирования только лишь за счет средств бюджета Приморского края;

- уменьшение общего объема финансирования Программы за счет средств бюджета Приморского края в 2021 году с 61 775 872,08 рублей до 36 815 872,08 рублей;

- уменьшение за счет средств бюджета Приморского края в 2021 году объема финансирования такого программного мероприятия, как «Приобретение (строительство) жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей -сирот» за счет средств бюджета Приморского края с 58 937 281,29 рублей до 34 937 281,29 рублей;

- уменьшение за счет средств бюджета Приморского края в 2021 году объема финансирования такого программного мероприятия, как «Осуществление деятельности в целях исполнения государственных полномочий» за счет средств бюджета Приморского края с 2 375 995,08 рублей до 1 415 995,08 рублей.

**При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 28.08.2019 №1662-па, установлено, что они:**

**- по их предлагаемому общему значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** **(в редакции Решения Думы от 28.07.2021 №276 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);**

**- предусматривают изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на ранее предусмотренные муниципальной программой основные мероприятия и отдельные мероприятия, а именно: на приобретение (строительство) жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей -сирот; осуществление деятельности в целях исполнения государственных полномочий.**

3. В соответствии с пунктом 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете городского округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 4.4. того же Порядка при несоответствии заявленных в муниципальной программе объемов финансирования объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа на реализацию муниципальной программы, муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (при этом, при необходимости, проводится корректировка перечня мероприятий, объемов финансирования, показателей (индикаторов).

**Таким образом, издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления, относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:**

**- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;**

**- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 28.07.2021 №276 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов.**

4. Как следует из содержания Проекта и пояснительной записки к нему, Проектом предлагается отразить уменьшение бюджетные ассигнования на:

- на приобретение (строительство) жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

- на осуществление деятельности в целях исполнения государственных полномочий.

Источником финансового обеспечения реализации данных мероприятий представленным Проектом, Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» определяются средства субвенций, получаемые местным бюджетом из бюджета Приморского края, что соответствует Закону Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», постановлениям Правительства Приморского края, предусматривающими распределение Партизанскому городскому округу межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского края.

В соответствии со статьями 2, 3 Закона Приморского края от 06.12.2018 N 412-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» органы местного самоуправления Партизанского городского округа наделены, кроме прочего, государственными полномочиями на:

- приобретения жилых помещений, в том числе с правом заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома;

- строительство жилых помещений;

- осуществление отдельных административных функций.

**Таким образом, программные мероприятия, цели, по которым представленным Проектом предусматривается изменение объемов их финансового обеспечения, соответствуют отдельным государственным полномочиям, которыми органы местного самоуправления Партизанского городского округа наделены в силу Закона Приморского края** **от 06.12.2018 N 412-КЗ.**

5. Пунктом 2 Проекта постановления предусмотрено, что оно подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вести», размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его опубликования (обнародования).

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина (к которым относятся и муниципальные программы), вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

**Таким образом, предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования) соответствует установленным требованиям Федерального законодательства.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 28 августа 2019 года №1662-па», Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1. В преамбуле Проекта постановления имеется указание на постановление администрации Партизанского городского округа «от 26 августа №890-па», которым якобы утвержден «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации». При этом действующий «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержден постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;
2. При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Обеспечение жилыми помещениями детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2020-2025 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 28.08.2019 №1662-па, установлено, что они:

- по их предлагаемому общему значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 28.07.2021 №276 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);

- предусматривают изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год на ранее предусмотренные муниципальной программой основные мероприятия и отдельные мероприятия, а именно: на приобретение (строительство) жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей -сирот; осуществление деятельности в целях исполнения государственных полномочий;

1. Издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления, относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:

- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 28.07.2021 №276 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов;

1. Программные мероприятия, цели, по которым представленным Проектом предусматривается изменение объемов их финансового обеспечения, соответствуют отдельным государственным полномочиям, которыми органы местного самоуправления Партизанского городского округа наделены в силу Закона Приморского края от 06.12.2018 N 412-КЗ;
2. Предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования) соответствует установленным требованиям Федерального законодательства.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин