|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы»**

07.07.2021 №70

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы» (далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Экспертиза проведена председателем Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Зыбиным Романом Анатольевичем на основании распоряжения от 05.07.2021 №01-04/79.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 02.07.2021, с сопроводительным письмом от 02.07.2021 №1.2-05-12/4206. Одновременно с Проектом представлены: копия заключения и.о. начальника юридического отдела администрации городского округа на Проект, лист согласования Проекта.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- **«**Перечень муниципальных программ Партизанского городского округа на 2022 год», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 20.05.2021 №889-па

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Представленный Проект постановления (пункт 1 Проекта) предусматривает утверждение муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы. В соответствии с текстом проекта постановления муниципальная программа прилагается к нему.

В соответствии с пунктом 2.7. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, ответственный исполнитель согласовывает проект со структурными подразделениями администрации Партизанского городского округа и направляет его в срок до 1 июля в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа для получения заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

**Проект направлен в Контрольно-счетную палату 02.07.2021, фактически представлен 02.07.2021 то есть с нарушением срока, установленного указанным муниципальным правовым актом.**

1. В соответствии с требованиями пункта 2.1. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Партизанского городского округа.

В соответствии с **«**Перечнем муниципальных программ Партизанского городского округа на 2022 год», утвержденным постановлением администрации Партизанского городского округа от 20.05.2021 №889-па, разработке и принятию подлежит муниципальная программа - «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы. Этим же перечнем, в качестве основные направлений реализации данной программы, определено предотвращение негативного воздействия вод (в том числе шахтовых) на территории Партизанского городского округа, охрана городских лесов, формирование экологической культуры и повышение уровня экологического образования населения Партизанского.

Из целей, задач, показателей муниципальной программы, указанных в паспорте и текстовой части представленного Проекта, следует, что основные направления ее реализации соответствуют тем, что установлены **«**Перечнем муниципальных программ Партизанского городского округа на 2022 год».

**Таким образом, разработанный и представленный проект муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы соответствует «Перечню муниципальных программ Партизанского городского округа на 2022 год», утвержденному постановлением администрации Партизанского городского округа от 20.05.2021 №889-па.**

1. Пунктом 2 Проекта постановления предусмотрено, что оно подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вести», размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его опубликования (обнародования), но не ранее 01.01.2022.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина (к которым относятся и муниципальные программы), вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Реализация предложенной проектом муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы, ее финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета, в соответствии с ее содержанием, предполагается с 01.01.2022. С учетом этого, период действия, реализации программы, возникновения правовых последствия, в данном случае, должен и может начинаться лишь с 01.01.2022.

**Таким образом, предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования), но не ранее 01.01.2022 соответствует установленным требованиям законодательства.**

4. Во исполнение требований пункта 3.2 «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, в структуре представленного Проекта Программы имеются:

- [паспорт](consultantplus://offline/ref=5E35C38573F8EE8C07D0B4EF3CCA4DF935258DFA75CECF4865070F24F172FA95068FA26505C4985DFD9E6C04074EF6B3AF109B4BBD7E6521FCFE15F8FEy7E) муниципальной программы;

- текстовая часть муниципальной программы, включающая следующие разделы: общая характеристика сферы реализации муниципальной программы; приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы; показатели (индикаторы) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам ее реализации; перечень мероприятий муниципальной программы и план их реализации; перечень мероприятий; механизм реализации муниципальной программы; ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы; сроки и этапы реализации муниципальной программы.

1. В соответствии с паспортом, разделом 3 текстовой части Проекта Программы показателями (индикаторами) муниципальной программы являются:

- соотношение среднегодового уровня шахтных вод в центре депрессионной воронки, создаваемой водоотливным комплексом на горном отводе шахты «Нагорная», к проектному уровню шахтных вод;

- количество населенных пунктов с установленными зонами затопления и подтопления;

- доля площади городских лесов, пройденных пожарами, к общей площади городских лесов;

- доля участников мероприятий, направленных на экологическое просвещение, образование и информирование населения, в общей численности населения городского округа в возрасте от 6 до 70 лет.

В соответствии подпунктом 2.2. пункта 2 постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па структурные подразделения администрации городского округа, при разработке муниципальных программ должны обеспечить включение показателей, используемых в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=31624A6D6B6EA69457A6B8684ECE1591EB1952280770D9778E49631CF830C5521A0CC2839E9DFA736B0C5C122An9U1E) Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в показатели муниципальных программ Партизанского городского округа.

В соответствии с подпунктом 3.2.2. пункта 3.2. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного указанным постановлением показатели (индикаторы) муниципальной программы также определяются в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=3C71F05C4DFA93348151A54623058E8A6B2C93952EBE50AFA7AA2E40951CE8078502ECF69A2F3369603D02E809yFO2E) Президента Российской Федерации.

[Указом](consultantplus://offline/ref=31624A6D6B6EA69457A6B8684ECE1591EB1952280770D9778E49631CF830C5521A0CC2839E9DFA736B0C5C122An9U1E) Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» утвержден [перечень](consultantplus://offline/ref=ADE3885E636CF45D5655DDCF78361C6931EB239FE1D1675EE10D2F0C14690DCE8E613F2F579BEE6D43EA92B8B5240070BC41D012DAE1980F16m5E) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, в который включены следующие показатели:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального, городского округа (муниципального района), в общей численности населения муниципального, городского округа (муниципального района);

- доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального, городского округа (муниципального района);

- доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет;

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год;

- доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального, городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального, городского округа (муниципального района);

- доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет;

- удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека);

- удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека);

- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных);

- результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в указанных сферах за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований.

**Таким образом, в нарушение требований постановления администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного данным постановлением, показатели, используемые в соответствии с** [**Указом**](consultantplus://offline/ref=31624A6D6B6EA69457A6B8684ECE1591EB1952280770D9778E49631CF830C5521A0CC2839E9DFA736B0C5C122An9U1E) **Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в показатели муниципальной программы не включены.**

1. Текстовой частью Проекта муниципальной программы предлагается реализация следующих основных мероприятий:

- предотвращение негативного воздействия вод (в том числе шахтовых) на территории Партизанского городского округа включающее в себя мероприятия по эксплуатации и обеспечению функционирования водоотливного комплекса на горном отводе шахты «Нагорная» и очистных сооружений шахты «Углекаменская»; подготовке предложений по установлению границ зон затопления, подтопления на территории населенных пунктов городского округа;

- охрана городских лесов включающее в себя мероприятия по локализации и тушению пожаров в городских лесах; изготовление баннеров и других агитационных материалов по охране лесов от пожаров;

- формирование экологической культуры и повышение уровня экологического образования населения Партизанского городского округа включающее в себя мероприятия по проведению мероприятий экологической направленности (марафоны, акции, конкурсы и другие мероприятия); изготовление агитационных материалов (баннеров, проспектов и т.п.) по охране окружающей среды.

Источником финансового обеспечения реализации данных мероприятий представленным Проектом определяются средства бюджета Партизанского городского округа.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения Партизанского городского округа, кроме прочего, относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа.

Наряду с этим, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности, кроме прочего относится осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся только лишь:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся только лишь:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

**Таким образом, в связи с отсутствием у органов местного самоуправления городского округа полномочий** **по тушению пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, финансирование такого, предусмотренного представленным Проектом Программы, программного мероприятия, как** **тушение пожаров в городских лесах, будет противоречить положениям** **Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», повлечет неправомерное расходование средств местного бюджета.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «Об утверждении муниципальной программы ««Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы, Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1. Проект направлен в Контрольно-счетную палату 02.07.2021, фактически представлен 02.07.2021 то есть с нарушением срока, установленного указанным муниципальным правовым актом.
2. Разработанный и представленный проект муниципальной программы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа» на 2022-2026 годы соответствует «Перечню муниципальных программ Партизанского городского округа на 2022 год», утвержденному постановлением администрации Партизанского городского округа от 20.05.2021 №889-па.
3. Предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования), но не ранее 01.01.2022 соответствует установленным требованиям законодательства.
4. В нарушение требований постановления администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного данным постановлением, показатели, используемые в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=31624A6D6B6EA69457A6B8684ECE1591EB1952280770D9778E49631CF830C5521A0CC2839E9DFA736B0C5C122An9U1E) Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в показатели муниципальной программы не включены.
5. В связи с отсутствием у органов местного самоуправления городского округа полномочий по тушению пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, финансирование такого, предусмотренного представленным Проектом Программы, программного мероприятия, как тушение пожаров в городских лесах, будет противоречить положениям Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», повлечет неправомерное расходование средств местного бюджета.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин