|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2019 №1648-па»**

15.02.2021 №15

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2019 №1648-па» (далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты на 1 квартал 2021 года.

Экспертиза проведена председателем Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Зыбиным Романом Анатольевичем на основании распоряжения от 10.02.2021 №01-04/16.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 09.02.2021, с сопроводительным письмом от 09.02.2021 №1.2-02-28/787. Одновременно с Проектом представлены: копия заключения начальника юридического отдела администрации городского округа на Проект, копия листа согласования Проекта.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2020 №205-р;

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции решения от 29.12.2020 №200-р.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующему законодательству, нормативным правовым и правовым актам.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Представленный Проект постановления предусматривает внесение следующих изменений в общие показатели, отражающие ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2019 №1648-па:

- установление общего объема финансирования Программы в сумме 84 182 099,25 рублей при:

- установлении общего объема финансирования Программы за счет средств бюджета Приморского края в сумме 11 806 784,00 рублей;

- установлении общего объема финансирования Программы за счет средств местного бюджета в сумме 72 375 315,25 рублей.

**При анализе предусмотренных действующей редакцией Программы объемов ее финансирования на 2021, 2022, 2023 было установлено, что их показатели не соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2019 №205-р.**

В соответствии с пунктом 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете городского округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Наряду с этим в соответствии с пунктом 4.5. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, в ходе исполнения бюджета Партизанского городского округа показатели финансового обеспечения реализации муниципальной программы, в том числе ее подпрограмм и основных мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных в составе муниципальной программы, только лишь **в пределах и по основаниям,** **которые предусмотрены** бюджетным законодательством Российской Федерации **для внесения изменений в сводную бюджетную роспись** бюджета Партизанского городского округа.

**Изменения объемов финансирования Программы на 2021, 2022, 2023 годы, предусмотренные Проектом**, по целевым статьям, группам видов расходов и суммам средств **соответствуют показателям, которые установлены Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2019 №205-р**.

**Таким образом, предусмотренные Проектом изменения показателей ресурсного обеспечения** **программных мероприятий на 2021, 2022, 2023 годы, по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям указанного Решения о бюджете городского округа и в силу пунктов 4.3, 4.5. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», могут и должны быть внесены в Программу.**

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что к моменту его проведения показатели финансового обеспечения реализации программных мероприятий муниципальной программы, предусмотренные действующей ее редакцией, не соответствуют показателям решения о бюджете предыдущего финансового года, что противоречит требованиям пункта 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па.**

**При анализе предусмотренных Проектом изменений объемов финансирования Программы на 2020 год, было установлено, что данные изменения соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 29.12.2020 №200-р), в связи с чем, они** **могут и должны быть внесены в Программу.**

**Издание постановления, соответствующего по содержанию представленному проекту постановления, относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа и соответствует требованиям бюджетного законодательства.**

2. Проектом не предусматривается внесение изменений в раздел текстовой части и в приложение к Программе отражающие целевые показатели (индикаторы) – результаты реализации мероприятий, предусмотренных ее подпрограммами.

**С учетом существенного изменения объемов финансового обеспечения мероприятий Программы, сохранение ранее установленных (утвержденных) целевых показателей (индикаторов) – результатов реализации мероприятий является необоснованным.**

3. Пунктом 1.1. представленного проекта Предлагается внести изменения в **паспорт муниципальной программы**, изложив в новой редакции его позицию **«Объемы и источники финансирования Программы»**.

При этом предлагаемая новая редакция данной позиции содержит:

- формулировку «Общий объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию **Программы №1**»;

- сведения о финансовом обеспечении всей **муниципальной программы.**

Наименование муниципальной программы «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы не содержит, а ее структура и не предполагает наличие у Программы нумерации («№ 1»), как это предусмотрено предлагаемой редакцией позиции **«**Объемы и источники финансирования Программы» паспорта.

Структура и содержание действующей редакции Программы предусматривают нумерацию только лишь подпрограмм муниципальной программы.

**Таким образом, внесение в паспорт Программы предлагаемых изменений, содержащих указание на наличие у муниципальной программы номера, противоречит структуре и содержанию ее действующей редакции, приведет к невозможности ее однозначного толкования, является нарушением правил юридической техники.**

4. В соответствии частью 1 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» **антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов** и их последующего устранения.

В заключении по результатам экспертизы проведенной юридическим отделом администрации Партизанского городского округа в отношении проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2019 №1648-па» не содержится выводов о наличии либо отсутствии в нем коррупциогенных факторов, определение которых дано в части 2 статьи 1 указанного выше Федерального закона.

**Таким образом, в нарушение, установленного пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принципа обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых, юридическим отделом не проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта постановления.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2019 №1648-па»,Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1. При анализе предусмотренных действующей редакцией Программы объемов ее финансирования на 2021, 2022, 2023 было установлено, что их показатели не соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2019 №205-р.

Изменения объемов финансирования Программы на 2021, 2022, 2023 годы, предусмотренные Проектом, по целевым статьям, группам видов расходов и суммам средств соответствуют показателям, которые установлены Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2019 №205-р.

Таким образом, предусмотренные Проектом изменения показателей ресурсного обеспечения программных мероприятий на 2021, 2022, 2023 годы, по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям указанного Решения о бюджете городского округа и в силу пунктов 4.3, 4.5. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», могут и должны быть внесены в Программу.

1. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что к моменту его проведения показатели финансового обеспечения реализации программных мероприятий муниципальной программы, предусмотренные действующей ее редакцией, не соответствуют показателям решения о бюджете предыдущего финансового года, что противоречит требованиям пункта 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па.

При анализе предусмотренных Проектом изменений объемов финансирования Программы на 2020 год, было установлено, что данные изменения соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения от 29.12.2020 №200-р), в связи с чем, они могут и должны быть внесены в Программу.

1. Издание постановления, соответствующего по содержанию представленному проекту постановления, относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа и соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. С учетом существенного изменения объемов финансового обеспечения мероприятий Программы, сохранение ранее установленных (утвержденных) целевых показателей (индикаторов) – результатов реализации мероприятий является необоснованным.
3. Таким образом, внесение в паспорт Программы предлагаемых изменений, содержащих указание на наличие у муниципальной программы номера, противоречит структуре и содержанию ее действующей редакции, приведет к невозможности ее однозначного толкования, является нарушением правил юридической техники.
4. Таким образом, в нарушение, установленного пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принципа обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых, юридическим отделом не проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта постановления.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин