|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу**

**«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па»**

14.04.2021 №42

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па» (далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты 2021 года.

Экспертиза проведена и.о.председателя Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Витязь Мариной Викторовной на основании распоряжения от 13.04.2021 №01-04/58.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 12.04.2021, с сопроводительным письмом от 09.04.2021 №42. Одновременно с Проектом представлены: копия заключения начальника юридического отдела администрации городского округа на Проект, копия листа согласования Проекта.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- «Порядок принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2020 №205-р (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»).

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Представленный Проект постановления (подпункты 1.1., 1.3. пункта 1 Проекта) предусматривает внесение следующих изменений в общие показатели, отражающие ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па:

1.1. Позицию «Показатели муниципальной программы» паспорта Программы дополнить абзацем следующего содержания:

«-доля объектов муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, оснащенных системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации».

1.2. В позиции «Объем средств местного бюджета на финансирование муниципальной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального, краевого бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, в случае их участия в реализации муниципальных программ» паспорта Программы:

в абзаце первом цифры «23 091,128» заменить цифрами «29 142,556»;

в абзаце третьем цифры «2 500,000» заменить цифрами «8 551,428»;

1.3. В Приложении № 1 к Программе

строки 4, 5 изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «4. | Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования | % | 6 | 6 | 65,7 | 85,7 | 100,0 | 100,0 |
| 5. | Доля объектов муниципальных учреждений культуры, оборудованных системой видеонаблюдения, в общем количестве объектов муниципальных учреждений культуры | % | 14,0 | 21,0 | 35,7 | 35,7 | 35,7 | 35,7»; |

строки 7,8 изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «7. | Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных контрольно-пропускными пунктами, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования | % | 0,0 | 0,0 | 11,4 | 11,4 | 11,4 | 100,0 |
| 8 | Доля объектов муниципальных учреждений образования, въезды на которые оборудованы воротами с жесткой фиксацией створок, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования второй категории опасности, установленной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 | % | 0,0 | 0,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 100,0»; |

дополнить строкой 12 следующего содержания:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «12. | доля объектов муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, оснащенных системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации | % | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0»; |

1.4. Приложение № 2 к Программе дополнить строкой следующего содержания:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «1.10 | Оснащение объектов муниципальных учреждений образования, культуры и спорта системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации | Отдел культуры и молодежной политики администрации ПГО | 2021 | 2022 | Усиление антитеррористической защищенности объектов Партизанского городского округа от террористических посягательств и незамедлительное реагирование на возможные проявления террористической направленности». |

Проанализировав проект постановления, письменные пояснения к проекту директора МКУ по делам ГОЧС на основании протокола АТК-86 от 18.03.2021 ???????????внесение изменений в программу обусловлено необходимостью выполнить мероприятия:

- по установки кнопок тревожной сигнализации на сумму 710,772 тыс. рублей (в ранее представленном проекте это мероприятие и сумма входила в мероприятие «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждения»). В связи э этим данное мероприятие указано в п.1.10.

- по установки оборудования основных входов в здания, входящие в состав объектов, контрольно-пропускными пунктами и оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении на сумму 187,035 тыс. рублей (эта сумма входила в мероприятие п.1.4 «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях),в связи с этим указана сумма в п.1.9., установка дополнительной системы видеонаблюдения в одном образовательном учреждении увеличилась на сумму 466,62 тыс. рублей (эта сумма входила в мероприятие п.1.4), в связи с этим входит в сумму п.1.3. Общая сумма составляет 723,620 тыс. рублей.

Установка оборудование основных входов в здания контрольно-пропускными пунктами на сумму 588,962 тыс. рублей (эта сумма входила в мероприятие п.1.4), данная сумма указана в п.1.8.

В связи с тем, что из п.1.4 были выведены указанные суммы, общая сумма п.1.4 будет составлять 5 085,994 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений общая сумма денежных средств муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года № 1671-па не изменилась и .

Ресурсное обеспечение программы в проекте постановления соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным в решении Думы ПГО о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годов от 10.12.2019 №169-р в редакции от 14.05.2020 №196 и приказу начальника Финансового управления администрации Партизанского городского округа от 20.05.2020 20-н «О внесении изменений в показатели бюджетной росписи бюджета Партизанского городского округа на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы».

**Таким образом, предусмотренные Проектом изменения соответствуют требованиям действующего законодательства.**

**Заключение:**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Образование Партизанского городского округа» на 2020 - 2024 годы замечаний не установлено.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Образование Партизанского городского округа» на 2020 - 2024 годы.

**При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па, установлено, что они:**

**- по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** **(в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);**

**- предусматривают увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на ранее предусмотренные муниципальной программой мероприятия**, **а именно «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма».**

2. В соответствии с пунктом 4.3. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете городского округа по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 4.4. того же Порядка при несоответствии заявленных в муниципальной программе объемов финансирования объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа на реализацию муниципальной программы, муниципальная программа подлежит приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (при этом, при необходимости, проводится корректировка перечня мероприятий, объемов финансирования, показателей (индикаторов).

**Таким образом, издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления:**

**- относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:**

**- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;**

**- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов.**

3. Как следует из содержания Проекта, его принятие (издание), приведет к увеличению общего объема финансирования программных мероприятий муниципальной программы Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, в рамках которых будет осуществлено:

- обеспечение правовой и социальной защиты добровольных народных дружин;

- на осуществление круглосуточной охраны и обслуживание тревожной кнопки в муниципальных учреждениях образования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов;

- установку, монтаж систем видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, кроме прочего

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

Источником финансового обеспечения реализации указанных мероприятий представленным Проектом, Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») определяются собственные доходы бюджета Партизанского городского округа.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют кроме прочего средства местных бюджетов.

**Таким образом, программные мероприятия, цели, на которые представленным Проектом предусматриваются средства дополнительного финансирования, соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, могут и должны производится за счет средств местного бюджета Партизанского городского округа.**

4. Подпунктом 1.2. пункта 1 Проекта предусмотрено внесение изменений Приложение №1 муниципальной программы содержащее сведения об ее целевых индикаторах и показателях, а именно:

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных системой оповещения о чрезвычайных ситуациях, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования» в 2021 году с 31,4% до 65,7%;

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений культуры, оборудованных системой видеонаблюдения, в общем количестве объектов муниципальных учреждений культуры» в 2021 году с 29% до 35,7%;

- увеличение значение такого показателя как «Доля объектов муниципальных учреждений образования, оборудованных контрольно-пропускными пунктами, в общем количестве объектов муниципальных учреждений образования» в 2021 году с 0% до 11,4%.

**С учетом предусмотренного существенного увеличение объемов финансового обеспечения таких программных мероприятий, как «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма», изменение ранее установленных (утвержденных) соответствующих целевых показателей (индикаторов) реализации мероприятий является обоснованным и необходимым.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па», Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1) При анализе, предусмотренных Проектом постановления, значений показателей финансового обеспечения муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа» на 2020-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Партизанского городского округа от 29 августа 2019 года №1671-па, установлено, что они:

- по их предлагаемому значению, периоду в котором они отражаются, соответствуют показателям Решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»»);

- предусматривают увеличение в 2021 году бюджетных ассигнований на ранее предусмотренные муниципальной программой мероприятия, а именно «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма»;

2) Издание постановления, аналогичного по содержанию представленному проекту постановления:

- относится к полномочиям администрации Партизанского городского округа:

- обосновано требованиями бюджетного законодательства, а также пунктов 4.3., 4.4. «Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ и оценки эффективности их реализации», утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 26.08.2013 №890-па;

- необходимо в целях приведения показателей финансового обеспечения муниципальной программы в соответствие с показателями финансового обеспечения ее реализации утвержденными Решением «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Решения Думы от 26.03.2021 №231 –Р «О внесение изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»») по соответствующей целевой статье расходов;

3) Программные мероприятия, цели, на которые представленным Проектом предусматриваются средства дополнительного финансирования, соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, могут и должны производится за счет средств местного бюджета Партизанского городского округа;

4) С учетом предусмотренного существенного увеличение объемов финансового обеспечения таких программных мероприятий, как «Оборудование систем оповещения о чрезвычайных ситуациях в муниципальных образовательных учреждениях», «Установка системы видеонаблюдения в муниципальных учреждениях культуры», «Проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма», изменение ранее установленных (утвержденных) соответствующих целевых показателей (индикаторов) реализации мероприятий является обоснованным и необходимым.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин