|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ПРИМОРСКИЙ КРАЙ****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД ПАРТИЗАНСК** **ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505****E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы муниципального округа город Партизанск**

**«О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026и 2027 годов»**

19 сентября 2025 года №84

**1. Общие положения**

Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", статьи 8 Решения Думы муниципального округа город Партизанск от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате муниципального округа город Партизанск», статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 года №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Думы муниципального округа город Партизанск (далее – Дума) «О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения), документы, представленные администрацией муниципального округа город Партизанск (далее – администрация) к проекту решения.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** администрация, разработчиком проекта является Финансовое управление администрации муниципального округа город Партизанск.

**Исследуемый период**: 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 10.09.2025 по 19.09.2025.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ соответствия представленного проекта требованиям законодательства.
2. Финансово-экономическая экспертиза проекта.

**Вопросы проверки:**

1) Причины вносимых изменений;

2) Экспертиза изменения доходной части бюджета ПГО на 2025-2027годы, анализ обоснованности доходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

3) Экспертиза изменения расходной части и дефицита бюджета ПГО на 2025 – 2027 годы, анализ расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы, в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

4) Оценка сбалансированности бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

5) Общий анализ представленных документов, пояснений и изменений приложений и текстовых статей.

**Экспертно-аналитическое мероприятие проведено** председателем - Житяйкиной Еленой Александровной, главным инспектором – Зориной Анной Евгеньевной на основании распоряжения от 10.09.2025 №01-04/93.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Партизанского городского округа, составления и представления бюджетной отчетности:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений и дополнений);

- Устав муниципального округа город Партизанск;

- Закон Приморского края от 19.12.2024 № 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы от 11.12.2024 № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р (с изменениями и дополнений) «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе»;

- муниципальные и ведомственные программы Партизанского городского округа, утвержденные местной администрацией, реализация которых предусмотрена в течение текущего финансового года;

- Постановление Правительства Приморского края от 14.01.2025 № 49-пп, №50-пп, от 12.02.2025 № 113-пп;

- проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- приказы Финансового управления администрации муниципального округа;

- иные нормативно правовые акты.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой, также использовались результаты экспертно-аналитических мероприятий, материалы бюджетных комиссий, другие материалы.

1. **Общие положения**

Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принято Думой Партизанского городского округа 11.12.2024, изменения в бюджет вносятся четвертый раз.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату 10.09.2025, с сопроводительным письмом от 10.09.2025 №1.2-02-9/5851.

Одновременно с Проектом поступили:

- пояснительная записка к проекту Решения;

- пояснительная записка к предлагаемым изменениям в бюджет Партизанского городского округа;

- финансово-экономическое обоснование к Проекту решения;

- перечень решений, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Решения;

- предложения о внесении изменений в муниципальные программы;

- сведения об исполнении бюджета Партизанского городского округа по состоянию на 01.09.2025.

Пунктом 3 части 1 статьи 32 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относится: составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=511241&date=19.09.2025) Российской Федерации;

Частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований отнесено, кроме прочего составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, а также, установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава муниципального округа город Партизанск полномочиями по разработке проекта местного бюджета наделена Администрация.

Как указано в ст. 31 БК РФ, один из принципов самостоятельности бюджетов РФ гласит о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ, без внесения изменений в решения о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

На основании части 1 статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе" к бюджетным полномочиям Думы муниципального округа в частности относится, внесение изменений в бюджет округа.

В силу части 1 статьи 20 данного Положения администрация разрабатывает и представляет в Думу и Контрольно-счетную палату проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного решения.

Во исполнение указанного требования муниципального нормативного правового акта Партизанского городского округа, в рамках имеющихся полномочий, администрацией разработан и представлен рассматриваемый проект. Одновременно с проектом в Контрольно-счетную палату представлена пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений и сведения об исполнении бюджета муниципального округа город Партизанск за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Таким образом, проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен и представлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях решения вопросов местного значения городского округа.**

В соответствии с частью 1 статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р (ред. от 26.05.2023) "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе" Контрольно-счетная палата осуществляет бюджетные полномочия по экспертизе проектов решений о бюджете Партизанского городского округа, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

На основании части 2 статьи 10 указанного Решения участники бюджетного процесса обязаны направлять в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы проекты нормативных правовых актов бюджетного законодательства, для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Партизанского городского округа, муниципальных программ, с их финансово-экономическим обоснованием (**включая расчеты, сметы, калькуляции затрат и другие материалы).**

**Разработчиком проекта – Финансовым управлением администрации нарушены требования части 2 статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р (ред. от 26.05.2023) "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе":**

1) Представленное финансово-экономическим обоснование содержит сведения об общих показателях бюджета (доходы, расходы, дефицит), сведения об изменениях по муниципальным программам и статьям бюджета, причины и обоснования изменений не отражены;

2) Расчеты, сметы, предложения, штатные расписания к финансово-экономическому обоснованию не приложены.

**Указанные материалы представлены Финансовым управлением и ГРБС по запросу Контрольно-счетной палаты - 17.09.2024 (сам проект представлен 10.09.2025), что повлекло увеличение сроков экспертизы и невозможность своевременной подготовки заключения на комиссии Думы (18.09.2025).**

**Таким образом, проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату с нарушением требования части 2 статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р (ред. от 26.05.2023) "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе".**

**2. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ**

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ УСТАНОВЛЕНО:**

**2.1. Причина вносимых изменений**

Согласно пояснительной записке Финансового управления администрации необходимость внесения изменений в бюджет Партизанского городского округа обусловлена следующими причинами:

* увеличением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам;
* выделением дополнительных средств на исполнение полномочий муниципального уровня;
* поступлением целевых средств из краевого бюджета.

В бюджет муниципального округа вносятся изменения исходя из фактических поступлений и оценки поступлений текущего года по отдельным видам доходов.

В показатели сводной бюджетной росписи бюджета Партизанского городского округа, на основании приказов начальника финансового управления администрации в июле-августе 2025 года были внесены изменения.

Проект Решения «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» включает изменения следующих показателей и данных:

* общего объема доходов и расходов бюджета на 2025 год;
* объема доходов бюджета Партизанского городского округа по видам доходов бюджетной классификации доходов бюджетов на 2025 год;
* распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2025год;
* распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и внепрограммным направления деятельности), группам видов расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год;
* ведомственной структуры расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год;
* расходов бюджета Партизанского городского округа по финансовому обеспечению муниципальных программ Партизанского городского округа на 2025год;
* распределения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Партизанского городского округа на 2025 год;
* источников финансирования дефицита бюджета Партизанского городского округа на 2025год.

**2.2. В связи с вносимыми изменениями параметры местного бюджета на 2025 год составят:**

доходы –2 184 131,28 тыс. руб. (утвержденный показатель –2 033 279,72 тыс. руб.);

расходы –2 325 848,74 тыс. руб. (утвержденный показатель – 2 225 050,76 тыс. руб.);

дефицит – (-) 141 717,46 тыс. рублей (утвержденный показатель - (-)191 771,03 тыс. руб.);

предельный объем муниципального долга в сумме 0 руб.;

верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга Партизанского городского округа на 1 января 2026 года в сумме 0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Партизанского городского округа 0 тыс. рублей.

**Основные показатели бюджета Партизанского городского округа на 2026, 2027 годы не изменены.**

*На основании статьи 5 проекта решения о бюджете:*

* Общий объем бюджетных ассигнований муниципального округа на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год увеличивается **в размере 411,95 тыс. руб.** и составляет 29 868,45тыс. руб. (ранее составлял 29 456,5 тыс. руб.) Показатели на 2026 – 2027 годы не изменяются.
* Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального округа на 2025 год **увеличиваются в размере 26 510,49 тыс. руб.** и составляет 117 593,76 тыс. руб. (ранее составлял 91 083,27тыс. руб. Показатели на 2026-2027 годы не изменяются;
* Объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации **на 2025 год увеличивается на 2 000 тыс. руб.** и составляет 18 000,00 тыс. руб. (ранее составлял 16 000,00 тыс. руб.). Показатели на 2026 – 2027 годы не изменяются.
* Размер резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **на 2025 год увеличивается на 5 000 тыс. руб**., и составляет 21 000 тыс. руб. (ранее составлял 16 000,00 тыс. руб.)Показатели на 2026 – 2027 годы не изменяются.

**2.3. Экспертиза изменения доходной части бюджета ПГО:**

1) *Статья 1 решения о бюджете*

В соответствии с предоставленными на экспертизу документами общий объём доходов бюджета ПГО составит:

2025 год –2 184 131,28тыс. руб. (было 2 033 279,72 тыс. руб.), в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов – 975 695,28тыс. руб.(было 966 196,11 тыс. руб.)

2026 год –1 715 018,36 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов –801 785,91 тыс. руб. (не изменяется);

2027 год - 1 779 210,69 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов - 867 856,69 тыс. руб. (не изменяется).

**Общий объем доходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год увеличивается** на 150 851,55 тыс. руб., в том числе:

* налоговые и неналоговые доходы (+) 141 352,39 тыс. руб.;
* безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов (+) 9 499,16 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  | Сумма изменений 2025 год, тыс. руб. |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ - ВСЕГО** | **+ 141 352,39** |
| Налог на доходы физических лиц | + 135 391,00 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | + 200,00 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | + 9,00 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | + 6 950,00 |
| Налог на имущество физических лиц | + 653,00 |
| Земельный налог | + 2 144,00 |
| ИТОГО НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | + 145 537,00 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам | - 150,00 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | + 400,00 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов | - 250,00 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | - 4 184,61 |
| ИТОГО НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | - 4 184,61 |

Общий **объем безвозмездных поступлений увеличен** за счет выделения целевых межбюджетных трансфертов на поддержку проектов, инициируемых жителями муниципальных образований, по решению вопросов местного значения в сумме **9 499,16 тыс. рублей.**

**Экспертиза подтверждает достоверность и обоснованность предлагаемых изменений доходов бюджета. Увеличение произведено на основании предложений главных администраторов доходов, в том числе налогового органа.**

**2.4. Экспертиза изменения расходной части бюджета ПГО на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы**

В соответствии с предоставленными на экспертизу документами общий объём расходов бюджета ПГО составит:

* на 2025год -  2 325 848,74 тыс. руб. (**увеличение на 100 797,98 тыс. ру**б., ранее расходы составляли 2 225 050,76 тыс. руб.);

**Плановые расходы на 2026, 2027 годы не изменяются.** Общий объем расходов бюджета Партизанского городского округа на 2026 год в сумме 1 715 018, 36 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 830,82 тыс. рублей, и на 2027 год в сумме 1 779 210,69 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 93 925,70 тыс. рублей.

**2.4.1. Проектом решения изменения вносятся в 14 муниципальных программах.**

1. *Муниципальная программа «Развитие и повышение эффективности коммунальной инфраструктуры Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию программы сокращены на 79,61 тыс. рублей, в том числе:

(-) 34,59 тыс. рублей – экономия по результатам проведенного ремонта муниципальных сетей коммунального значения;

(-) 45,02 тыс. рублей – оплата фактического объема выполненных работ по строительству водозабора «Северный» на р. Партизанской.

2*. Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы не изменены, при этом осуществлено перераспределение средств по получателям субсидий в соответствии с постановлением администрации муниципального округа город Партизанск Приморского края от 30.06.2025 г. № 1208-па «Об утверждении списка получателей субсидий на реализацию социально-значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций Партизанского городского округа».

3. *Муниципальная программа «Защита населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 5 423,38 тыс. рублей, в том числе:

* по подпрограмме «Обеспечение организации гражданской обороны, предупреждение и ликвидация последствий ЧС природного и техногенного характера» предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 182,67 тыс. рублей, из них:

(-) 1 300,00 тыс. рублей – отсутствие потребности в средствах, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации на ремонт4 защитных сооружений, и их перераспределение на обеспечение деятельности МКУ «ЕДДС, ГЗ ПГО»;

(+) 1 356,49 тыс. рублей – обеспечение деятельности МКУ «ЕДДС, ГЗ ПГО» (индексация заработной платы на 7,6 % с 01.10.2025 года, ремонт переданного помещения по ул. Булгарова 15, приобретение оборудования);

(+) 126,18 тыс. рублей - приобретение и установка пяти камер и регистратора на 60 портов для оснащения дополнительным видеонаблюдением неохваченных участков городского парка.

* по подпрограмме «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 5 240,71 тыс. рублей, в том числе:

(+) 4 375,99 тыс. рублей - обустройство дополнительных минерализованных полос;

(+) 864,72 тыс. рублей - обеспечения готовности источников противопожарного водоснабжения для забора воды.

4. *Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 6 014,38 тыс. рублей в целях обеспечения антитеррористической защищенности учреждений образования и культуры, в том числе:

(+) 2 864,87 тыс. рублей - проведение антитеррористических мероприятий в учреждениях образования: МБОУ ЦО Гармония (монтаж освещения здания), МБОУ ЦО Вектор (установка дополнительной системы видеонаблюдения), МБОУ ЦО Сапсан (установка дополнительной системы видеонаблюдения и монтаж СОУЭ в здании библиотеки школы);

(+) 3 149,51 тыс. рублей – проведение антитеррористических мероприятий в учреждениях культуры: МБУК «КДЦ «Рассвет» (установка автономной системы экстренного оповещения и управления эвакуацией людей в зданиях, расположенных в с. Углекаменск и с. Мельники), МАУК ГДК (монтаж охранного освещения здания и установка системы оповещения людей при угрозе совершения террористического акта).

5. *Муниципальная программа «Развитие информационно-коммуникационных технологий органов местного самоуправления Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 1 097,41 тыс. рублей в целях приобретения оборудования для проведения сеансов видеоконференций связи с органами государственной власти и других видов работ в дистанционном формате.

6. *Муниципальная программа «Формирование муниципального жилищного фонда Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 21 404,73 тыс. рублей, в том числе:

19 690,94 тыс. рублей - приобретение 5 жилых помещений в муниципальную собственность для дальнейшего предоставления на условиях социального найма во исполнение решений судов;

1 713,79 тыс. рублей - проведение ремонта 2 жилых помещений для дальнейшего предоставления нуждающимся гражданам.

7. *Муниципальная программа «Культура Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены 21 357,82 тыс. рублей, в том числе:

* По подпрограмме «Организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства» предусмотрено сокращение расходов на 23,84 тыс. рублей на сумму экономии по результатам заключенных договоров на выполнение работ по ремонту наружных металлических лестниц и системы холодного водоснабжения противопожарной системы.
* По подпрограмме «Организация досуга и предоставление услуг учреждениями культуры» предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 21 381,66 тыс. рублей, в том числе:

(+)10 171,62 тыс. рублей - укрепление материально-технической базы учреждений клубного типа (МАУК ГДК - 5 896,32, МБУК «ДК «Лозовый» - 4 050,90 тыс. рублей, МБУК «Рассвет»- 224,40 тыс. рублей);

(+)11 749,04 тыс. рублей – проведение текущих ремонтов в учреждениях клубного типа (МАУК ГДК – 8 898,15 тыс. рублей, МБУК «ДК «Лозовый» - 213,13 тыс руб., МБУК «Рассвет»-2 637,76 тыс. рублей)

(+) 55,00 тыс. рублей – ремонт пожарной лестницы в МБУК «Рассвет»;

(-) 594,00 тыс. рублей – экономия по результатам конкурсных процедур на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт МБУК «ДК Лозовый.

8. *Муниципальная программа «Образование Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 14 022,46 тыс. рублей, в том числе:

* По подпрограмме «Дошкольное образование» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 487,67 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на ремонт полового покрытия в МБДОУ ДС № 1.
* По подпрограмме «Общее образование» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 11 524,48 тыс. рублей.
* Бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий программы увеличены на 2 010,31 тыс. рублей, в основном на обеспечение деятельности МКУ «Общеотраслевая централизованная бухгалтерия» (монтаж новой системы электроснабжения, приобретение оборудования для замены сервера в сумме 2 025,37 тыс. рублей).

9. *Муниципальная программа «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 11 341,67 тыс. рублей, в том числе:

* По подпрограмме «Дорожная деятельность Партизанского городского округа» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 7 637,13 тыс. руб. (обеспечение деятельности дорожного участка МБУ «Городское хозяйство», приобретение трактора "Беларус-82.1").
* По подпрограмме «Благоустройство территории Партизанского городского округа» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 605,48 тыс. рублей (устройство 10 контейнерных площадок, приобретение 80 контейнеров для сбора ТКО).
* По отдельным мероприятиям программы предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 1 099,05 тыс. рублей на обеспечение деятельности аппарата управления МБУ «Городское хозяйство» и содержание производственной базы (оплата электроэнергии, программное обеспечение, заработная плата 1 штатной единицы, введенной с 01.06.2025 года).

10. *Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования сокращены по подпрограмме «Благоустройство территорий общественного пользования Партизанского городского округа» на 50,00 тыс. рублей в размере экономии, сложившейся по результатам разработки проектно-сметной документации по проекту «Парк счастья».

11. *Муниципальная программа «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы сокращены на 161,09 тыс. рублей в размере экономии при выполнении работ по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков.

12. *Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы сокращены на 251,18 тыс. рублей, в том числе:

По главному распорядителю – администрация муниципального округа город Партизанск предусмотрено увеличение на 517,82 тыс. рублей.

По главному распорядителю – управление экономики и собственности предусмотрено сокращении расходов на 769,00 тыс. рублей.

13. *Муниципальная программа «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на территории Партизанского городского округа».*

 Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы сокращены на 2 061,40 тыс. рублей на сумму экономии по результатам аукциона по содержанию водоотливного комплекса.

14. *Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Партизанского городского округа».*

Бюджетные ассигнования на реализацию данной программы увеличены на 353,50 тыс. рублей (приобретение мебели для оснащения кабинета в помещении ФОК Лозовый, увеличение ассигнований на финансовое обеспечение деятельности МБУ ДО ДЮСШ «Сучан» в связи с индексацией заработной платы с 01.10.2025 года на 7,6%).

**Экспертизой установлено, что предусмотренные проектом решения изменения показателей финансового обеспечения по программным мероприятиям на 2025 год соответствует представленным предложениям (заявкам) главных распорядителей бюджетных средств и документально обоснованы.**

**Основная часть внесения изменений в муниципальные программы направлена на исполнение решений судов и индексацию заработной платы муниципальных учреждений.**

**2.4.2. Изменения по внепрограммным направлениям деятельности:**

1). *Администрация муниципального округа город Партизанск*

Бюджетные ассигнования по внепрограммным направлениям расходов по главному распорядителю бюджетных средств – администрация муниципального округа город Партизанск Приморского края в общем объеме увеличены на 18 909,41 тыс. рублей, в том числе:

За счет средств местного бюджета 9 410,24 тыс. руб., в том числе:

* 1 134,78 тыс. руб. обеспечение функционирования администрации (индексация денежного содержания с 01.10.2025 года на 7,6%);
* 1 111,07 тыс. руб. исполнение судебных актов;
* 50,00 тыс. руб. представительские расходы;
* 2 000,00 тыс. руб. увеличение ассигнований резервного фонда администрации на финансирование непредвиденных расходов;
* 5 000,00 тыс. руб. увеличение ассигнований финансового резерва для ликвидации ЧС;
* 100,00 тыс. руб. изготовления и размещения информационно-пропагандистской полиграфической продукции, тематической наружной социальной рекламы;
* 267,00 тыс. рублей проведение геодезических изысканий для включения данных в схему водоснабжения;
* 423,95 тыс. рублей выплата пенсий за выслугу лет в связи с индексацией денежного содержания муниципальным служащим с 01.10.2025 года на 7,6%.
* 58,90 тыс. рублей субсидии МАУ «Редакция газеты «Вести» в связи с индексацией заработной платы с 01.10. 2025 года на 7,6%;
* 2 497,97 тыс. рублей обеспечение деятельности МКУ «АХУ» (ремонт каб.14-17 в здании по ул. Садовая,1, фойе и туалет 2 этажа., **ремонт гаража 562,69 тыс. руб.).**
* (-) 260,43 тыс. рублей экономия средств местного бюджета при исполнении муниципальными служащими администрации отдельных государственных полномочий;
* (-) 320,00 тыс. рублей исключение расходов, предусмотренных на участие в публичных общекраевых мероприятиях;
* (-) 12,00 тыс. рублей уменьшение расходов на выплаты почетным жителям.

За счет краевого бюджета увеличение в сумме 9 499,16 тыс. рублей на поддержку проектов, инициируемых жителями муниципальных образований, по решению вопросов местного значения.

2). *Управление образования администрации муниципального округа город Партизанск Приморского края*

Бюджетные ассигнования по внепрограммным направлениям расходов по главному распорядителю бюджетных средств управление образования увеличены на 299,11 тыс. руб. в связи с индексацией денежного содержания муниципальным служащим с 01.10.2025 года на 7,6%.

3). *Управление экономики и собственности муниципального округа город Партизанск Приморского края*

Бюджетные ассигнования по внепрограммным направлениям расходов увеличены на 2 640,99 тыс. руб. в связи с выделением из резервного фонда администрации ассигнований на оплату услуг по проверке сметной стоимости мероприятий по восстановлению пропускной способности русел рек.

4). *Финансовое управление администрации Партизанского городского округа.*

Бюджетные ассигнования по внепрограммным направлениям расходов по главному распорядителю бюджетных средств – финансовое управление администрации Партизанского городского округа увеличены на 114,88 тыс. руб., в связи с индексацией денежного содержания муниципальным служащим с 01.10.2025 года на 7,6%. и 421,54 тыс. руб. единовременное поощрение, в связи с выходом на пенсию.

**Экспертизой расходов по установлено увеличение расходов бюджета:**

**1) По результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы» (заключение от 09.09.2025 №78) Контрольно-счетной палатой сделан вывод о невозможности без ремонта, использовать муниципальное имущество - гаражпо адресу: г. Партизанск, ул. Ленинская, 16 и неэффективности расходов на ремонт и содержания (статья 34 Бюджетного кодекса).**

**Муниципальное имущество МКУ «АХУ» предполагает использовать под склад, что не соответствует назначению гаража.**

**Администрация предполагает не только исключение запланированных доходов бюджета, но и требует дополнительной нагрузки на бюджет муниципального округа город Партизанск в сумме 562,69 тыс. руб.**

**2) По результатам проверки исполнения бюджета Партизанского городского округа**

**за 1 полугодие 2025 года (заключение от 20.08.2025 №77) Контрольно-счетной палатой было рекомендовано Думе муниципального округа город Партизанск:**

**- внести изменения в бюджет, направить в предложения об изменении бюджетных ассигнований на содержание депутата, не осуществляющего деятельность на постоянной основе в размере 2 501 тыс. руб.;**

**- внести изменения в бюджет, направить в предложения об изменении бюджетных ассигнований на содержание вакантной должности аппарата в размере 1 622,39 тыс. руб.;**

**- произвести возврат бюджетных средств, использованный не по целевому назначению в размере 304,8 тыс. руб.**

**Думой предложения не выполнены, что влечет риски нецелевого использования бюджетных средств и ответственность в соответствии с законодательством РФ.**

**3) По результатам проверки исполнения бюджета Партизанского городского округа**

**за 2024 года (заключение от 30.04.2025 №52), экспертно-аналитических мероприятий – экспертизе муниципальных актов и решений Думы по оплате труда муниципальных служащих и работников учреждений установлен в 2024 году значительный рост расходов бюджета на выплаты заработной платы, в связи с вводом новой системы оплаты труда (увеличение окладов).**

**Индексация заработной платы влечет увеличения расходов бюджета в 2025, 2026 годах на выплаты заработной платы и несет риски необходимости изменения структуры расходов, сокращения затрат на содержание имущества, выполнения полномочий,** **сказывается на угрозе зависимости бюджета от внешних источников.**

**2.5. Анализ объема и структуры муниципального долга, размера дефицита бюджета**

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета(часть 3 статьи 92.1 БК РФ).

Проектом решения предусматривается увеличение доходов и расходов бюджета городского округа на 2025 год, при этом размер дефицита бюджета сократится на 50 053,57 тыс. рублей и составит 141 717,46 тыс. рублей.

Покрытием дефицита является сформированный на 01.01.2025 нераспределенный остаток средств на едином счете бюджета.

**На основании сведений об исполнении бюджета по состоянию на 01.09.2025 исполнение по доходам составило 1 545 054 тыс. руб., что составляет 70,7% от запланированных (2 184 131,28) тыс. руб., до конца года планируется поступления доходов в размере 639 077,28 тыс. руб.**

**Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом решения на 2025 год, с учетом достаточности средств по источнику его погашения, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, но риски существуют.**

На основании представленного проекта решения предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга муниципального округа на 1 января 2026, 2027, 2028 годов планируется в размере 0,00 тыс. руб.

**2.6.** Статьей 2 Проекта Решения предусмотрено, что оно подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вести», вступает в силу с момента его опубликования.

**Вступление в силу муниципального правового акта с момента его опубликования (обнародования) соответствует положениям части 9 статьи 52 Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".**

**3. Выводы**

По результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата приходит к выводам:

1) Проект решения подготовлен и представлен администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях обеспечения решения вопросов местного значения городского округа;

2) Изменения объемных показателей доходов бюджета муниципального округа соответствует требованиям бюджетного законодательства и муниципальных нормативно правовых актов;

3)Разработчиком проекта нарушены требования части 2 статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р (ред. от 26.05.2023) "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе", представленное финансово-экономическим обоснование не содержит сведения о причинах и суммах вносимых изменений. Расчеты, сметы, предложения, штатные расписания к финансово-экономическому обоснованию не приложены, представлены только запросу, что повлекло увеличение сроков экспертизы.

4) Экспертизой установлено, что при разработке проекта решения о внесении изменений в бюджет, в части финансового обеспечения 14 муниципальных программ, были учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств;

5) Экспертизой установлено, что предусмотренные проектом решения расходы частично неэффективны (562,69 тыс. руб.), и не соответствуют принципам бюджетного законодательства.

6) При изменении бюджета Думой – главным распорядителем бюджетных средств, не направлены предложения по исключению расходов на содержание второго депутата, осуществляющего полномочия на постоянной основе, при отсутствии такового. Не исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты, заключение от 20.08.2025 №77, что влечет риски нецелевого использования бюджетных средств и ответственность в соответствии с законодательством.

7) По результатам проверки исполнения бюджета, экспертно-аналитических мероприятий за 2024 года, полугодие 2025 года установлен значительный рост расходов бюджета на выплаты заработной платы, в связи с вводом новой системы оплаты труда (увеличение окладов). Индексация заработной платы влечет увеличения расходов бюджета в 2025, 2026 годах на выплаты заработной платы, и несет риски необходимости изменения структуры расходов. Сокращения затрат на содержание имущества, выполнения полномочий, сказывается на угрозе зависимости бюджета от внешних источников.

8) Экспертиза отражает риски и недостатки планирования доходов и расходов бюджета. Рост расходов бюджета превышает рост доходов бюджета. Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом решения на 2025 год, с учетом достаточности средств по источнику его погашения, хоть и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, но существует риск возникновения недостатка денежных средств бюджета на исполнение обязательств, при невыполнении плана по доходам.

**4. Предложения:**

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы проекта предлагает:

**Думе муниципального округа город Партизанск:**

1) Рассмотреть представленный проект решения **«**О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и настоящее Заключение;

2) Внести изменения в бюджет, направить в предложения об изменении бюджетных ассигнований на содержание депутата, не осуществляющего деятельность на постоянной основе в размере 2 501 тыс. руб., на содержание вакантной должности аппарата в размере 1 622,39 тыс. руб. Произвести возврат бюджетных средств, использованный не по целевому назначению в размере 304,8 тыс. руб.;

**Администрации муниципального округа город Партизанск:**

1) Повысить качество финансово-экономических обоснований и выполнение требований к проектам решений Думымуниципального округа город Партизанск;

2) Обеспечить выполнение плановых показателей доходов бюджета за 2025 год;

3) Усилить контроль эффективности расходов, обеспечить взаимосвязь планирования расходов местных бюджетов с конкретными результатами их исполнения, с целями и задачами, стоящими перед муниципальным округом;

4) Повысить эффективность осуществления бюджетных расходов, обеспечить соблюдение принципов бюджетного законодательства;

5) Направлять бюджетные ассигнования на исполнение первоочередных приаритетных мероприятий и обязательств.

**Ответственным исполнителям муниципальных программ** своевременно внести изменения в муниципальные программы и предоставлять их на экспертизу.

**Контрольно-счетной палате:**

При невыполнении предложений по результатам экспертизы проекта, провести контрольные мероприятия по фактам, отражённым в настоящем заключении.

Председатель Е.А. Житяйкина