|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД ПАРТИЗАНСК**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на Постановление администрации муниципального округа город Партизанск от 03 октября 2023 года №1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»**

10 сентября 2025 года №79

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - экспертизы Постановления администрации муниципального округа город Партизанск(далее – администрация)от03 октября 2023 года №1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (далее – Постановление №1527-па).

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Экспертиза проведена, заключение подготовлено на основании Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа», планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Постановление администрации муниципального округа город Партизанск(далее – администрация)от03 октября 2023 года №1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа».

Экспертиза проведена председателем Контрольно-счетной палаты Житяйкиной Еленой Александровной.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- Экспертиза соответствия федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Партизанского городского округа;

- Результаты применения Постановления №1527-па;

- Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков).

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.09.2025 по 10.09.2025.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.07.2023) "О некоммерческих организациях";

"Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих" (утв. Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 N 37) (ред. от 27.03.2018);

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н (ред. от 31.05.2011) "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.10.2010 N 18638);

"Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2025 год"

(утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2024, протокол N 10пр);

"Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год"

(утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2023, протокол N 11);

Постановление Администрации Приморского края от 08.05.2013 № 168-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края»;

Постановления администрации Партизанского городского округа от 03 октября 2023 года №1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (с изменениями и дополнениями);

Решение Думы ПГО от 08.12.2023 года № 46-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

Решение Думы муниципального округа город Партизанск от 11.12.2024 №171-Р (ред. от 10.03.2025) «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

иные нормативно-правовые акты.

Экспертиза проведена с целью проверки его соответствия Постановления №1527-па требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов, последствия принятия и использования муниципального акта.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия – экспертизы постановления администрации Партизанского городского округа установлено следующее:

1. Ответственным лицом за разработку Постановления №1527-па является Отдел экономики Управления экономики и собственности администрации.

Постановление официально опубликовано (обнародованию) в газете "Вести" N 73, 03.10.2023, и действует с 1 января 2024 года.

В Постановление 4 раза вносились изменения:

* Постановлением от 01.12.2023 [N 1859-па](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=199022&date=08.09.2025&dst=100005&field=134), изменены минимальные оклады с 16945 рублей" на 19242 рубля", внесены изменения в приложения и примерные положения;
* Постановлением от 11.03.2024 [N 421-па](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=202479&date=08.09.2025&dst=100005&field=134), утверждено "Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=202479&dst=100051&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального автономного учреждения "Городское хозяйство" Партизанского городского округа";
* Постановление от 07.05.2024 [N 797-па](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=205634&date=08.09.2025&dst=100005&field=134), изменена сумма 10000,00 рублей, за счет средств федерального бюджета, на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения 1 педагогическому работнику при условии осуществления классного руководства в 2 и более классах;
* Постановление от 19.09.2024 [N 1602-па](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213696&date=08.09.2025&dst=100006&field=134) с 1 октября 2024 года проведена индексация путем увеличения в 1,04 раза размеров окладов работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа.

**Изменения внесены в соответствии с федеральным законодательством и нормативно правовыми актами Приморского края.**

2. Положением утверждены:

* Размер расчетной величины, применяемой при установлении окладов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп работникам муниципальных учреждений Партизанского городского округа в сумме 20 012 рубля (\*ред. от 19.09.2024);
* [Коэффициенты](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100031&field=134&date=08.09.2025) дифференциации окладов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевых профессий рабочих согласно приложению N 1 к настоящему постановлению;
* Минимальные [оклады](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100069&field=134&date=08.09.2025) по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых должностей служащих муниципальных учреждений;
* Минимальные [оклады](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100091&field=134&date=08.09.2025) по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых профессий рабочих в муниципальных учреждениях Партизанского городского округа;
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100104&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа городского округа в сфере образования по видам экономической деятельности "Образование";
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100316&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа в сфере культуры и искусства по видам экономической деятельности "Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений", "Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры", "Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений", "Образование в области культуры", "Образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки", "Образование начальное общее", "Образование основное общее";
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100529&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа в сфере физической культуры и спорта;
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100741&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального казенного учреждения "Архив Партизанского городского округа";
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100838&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального казенного учреждения "Административно-хозяйственное управление";
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100932&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального казенного учреждения "Единая дежурно-диспетчерская служба, гражданская защита Партизанского городского округа";
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101034&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального казенного учреждения "Центр развития образования" Партизанского городского округа;
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101128&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального казенного учреждения "Межотраслевая централизованная бухгалтерия" Партизанского городского округа;
* Примерное [положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101222&field=134&date=08.09.2025) об оплате труда работников муниципального автономного учреждения "Редакция газеты "Вести";
* [Перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101322&field=134&date=08.09.2025) видов компенсационных выплат в муниципальных учреждениях Партизанского городского округа;
* [Разъяснения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101328&field=134&date=08.09.2025) о порядке установления компенсационных выплат в муниципальных учреждениях Партизанского городского округа;
* [Перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101347&field=134&date=08.09.2025) видов стимулирующих выплат в муниципальных учреждениях Партизанского городского округа;
* [Разъяснения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=101353&field=134&date=08.09.2025) о порядке установления стимулирующих выплат в муниципальных учреждениях Партизанского городского округа.

3. По результатам экспертизы установлено следующее:

1) Экспертиза проекта Постановления №1527-па была произведена Контрольно-счетной палатой дважды:

- заключение от 15.09.2023 №78 проект возвращен на доработку;

- заключение от 27.09.2023 №86, сделан вывод о финансово-экономических рисках и негативных последствий.

В пояснительных записках к проектам, администрация указывала, что принятие постановления не повлечет рост заработной платы и расходов на выплаты. Разработчиком проекта – отделом экономики Управления экономики и собственности администрации, расчеты новых штатных расписаний учреждений не осуществлялись, учреждениями оценка рисков и расчетов по новой системе оплаты труда не производилась.

2) По результатам экспертизы установлен рост заработной платы после применения Постановления №1527-па.

Контрольно-счетной палатой были использованы материалы проверки контрольного мероприятия: «Проверка ведения бухгалтерского учета, достоверности финансовой отчетности, законности, эффективности и целевого использования бюджетных (внебюджетных) средств и муниципального имущества МБОУ «СОШ №24» МО г. Партизанск», штатные расписания муниципальных учреждений, представленных в ходе проверки исполнения бюджета за 2024 год и по запросам.

Анализ заработной платы производился выборочным методом, использовались штатные расписания за 2023 год (после индексаций) и 2024 год (до индексации с 01.10.2024).

По результатам анализа штатных расписаний 14 муниципальных учреждений, различных видов деятельности, **установлен рост заработной платы за 2024 год в среднем на 1,63 %, общая сумма роста заработной платы за 2024 год (до индексации с 01.10.2024) по выбранным учреждениям составила 79 230,39 тыс. руб.** (Приложение №1).

**Наибольший рост допущен МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия» МКУ «МЦБ) - 2,15 раза, МКУ «Центр развития образования» (МКУ «ЦРО») - 2,06 раза.**

**Наименьший рост МБУК «ЦБС ПГО» - 8%, МКУ «АХУ» - 5%, МБУ СШ «Сучан» - 19%.**

Наибольший рост по учреждениям, подведомственным Управлению образования администрации – от 37 до 44%, по учреждениям, подведомственным Отделу культуры и молодежной политике администрации – от 40 до 52%.

При принятии Постановления №1527-па разработчиком в **пояснительной записке указывалось об отсутствии последствий увеличения заработной платы, увеличивались только оклады (постоянная часть заработной платы).**

Расчеты по образовательным учреждениям, учреждениям культуры, централизованной бухгалтерии, не производились, при разработке проекта.

**Таким образом, по результатам анализа установлен необоснованный рост заработной платы при применении Постановления №1527-па.**

**Для примера: проверкой МБОУ «СОШ № 24» установлено, что рост расходов на оплату труда в 2024 году по сравнению с 2023 годом возрос на 42,35% и составил 8 445,28 тыс. руб. (2023 год – 19 941,66 тыс. руб., 2024 год – 28 386,94 тыс. руб.). Аналогично возросли страховые взносы 2 550 тыс. руб.**

**3) По результатам экспертизы установлен необоснованный рост заработной платы руководителей, заместителей и главных бухгалтеров.**

**Установлено, что при увеличении окладов работников муниципальных учреждений в три раза, кратность окладов руководителей не изменена, изменения в Положения, утвержденные постановлением администрации Партизанского городского округа от 28 апреля 2015 года № 414-па «Об утверждении Положений о критериях определения коэффициента кратности с целью установления должностного оклада руководителей муниципальных учреждений Партизанского городского округа», не вносились (далее – Постановление №414-па).**

Контрольно-счетной палатой произведен анализ заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений и предприятий (далее руководящего состава) за 2023, 2024 годы, на основании сведений, размещенных на сайте администрации на основании (Постановление администрации от 05.102026 №806-па «Об утверждении Порядка размещения информации о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров МУ и МУПов ПГО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»).

По результатам анализа установлено, то в 2024 году, после изменения оплаты труда (увеличения окладов), заработная плата руководящего состава возросла от 1,05 до 2,94 раза (Приложение №2, Приложение №3).

**Наибольший рост у директоров** - МБДОУ «Детский сад №6» - 1,82, МБОУ «СОШ №24» - 1,80, МКУ «ЦРО» - 1,63, МКУ «Архив ПГО» - 1,48, МБОУ «ОЦ Вектор» - 1,47.

**Наибольший рост у заместителей директоров** – МБОУ «ОЦ Вектор» - 2,94, МБОУ «ОЦ Сапсан» - 2,33, МБДОУ «ЦРР-детский сад№1» - 1,82, МБУ «КДЦ «Рассвет» - 1,77, МБДОУ «ЦРР - детский сад №30» - 1,76, МБДОУ «ЦРР - детский сад №14» - 1,5.

**Допущено снижение заработной платы заместителей директоров: МАУК «ГДК» и МБУ СШ «Сучан» от 17 до 11%.**

Установлено, что заработная плата главного бухгалтера МКУ «МЦБ» на 16,3% или на 25 349 руб. **выше заработной платы руководителя** (181 226,79 руб. и 155 877,52 руб. соответственно).

**Установлено превышение в значительных размерах средней заработной платы руководителей отдельных образовательных учреждений от средней заработной платы Главы муниципального округа город Партизанск и начальника Управления образования, заместителя главы округа.**

**По результатам анализа штатных расписаний установлено, что в 2024 году оклад директора** **МКУ «МЦБ» (71 727 руб.) превышает оклад** **начальника Управления образования, заместителя главы округа (48 052 руб.) на 23 675 руб. или на 50%.**

**Оклад главного бухгалтера** **МКУ «МЦБ» (64 555 руб.) превышает оклад** **начальника Управления образования, заместителя главы округа (48 052 руб.) на 16 503 руб. или на 34,3%.**

В силу [ст. 129](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=469771&dst=636&field=134&date=12.09.2025) Трудового кодекса Российской Федерации оклад (должностной оклад) - фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Установлены значительные различия в окладах и заработной плате, территориальная принадлежность, наличие имущества не могут увеличивать заработную плату в установленных размерах. Таким образом, по результатам экспертизы установлено, что заработная плата руководящего состава отдельных муниципальных учреждений образования и МКУ «МЦБ» повышена так, что она существенно отличается от оплаты за труд по аналогичной должности, которую получают в других учреждениях.

**У главы муниципального округа и начальника Управления образования, заместителя главы округа больше объем обязанностей определенной сложности, чем по должностям директоров, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений образования. Следовательно, данным должностям не может быть установлен больший должностной оклад. Функциональные различия в обязанностях, количество подчиненных работников, количество учеников и имущества не могут быть положены в основу вывода о том, что должности руководящего состава отдельных муниципальных учреждений образования является вышестоящей по отношению к главе округа и его заместителю в сфере образования.**

**Наличие существенных отклонений в заработной плате, является нарушением принципов, установленных Конституцией Российской Федерации.**

**Муниципальными нормативными актами (Постановлением №1527-па и Постановлением №414-па), установлены широкие дискреционные полномочия, что является коррупциогенным фактором.**

**4) Экспертизой установлено превышение в Постановлении №1527-па оклада педагогического работника, установленного оклада Правительством Приморского края.**

На основании Постановления Правительства Приморского края от 01.02.2024 N 62-пп

"Об утверждении стандартного по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной образовательной организации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" стандартный по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации составил на 2024 год - 19309 рублей; стандартный по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации **на 2024 год – 20 283 рубля.**

Постановлением администрации №1527-паустановлены оклады педагогам по квалификационным уровням: 2 уровень – 25 323 руб., 3 уровень – 26 324 руб., 4 уровень – 26 574 руб.

**Следовательно, превышение окладов по сравнению со стандартными краевыми окладами за 2024 год, составило соответственно 5 040 руб., 6 041 руб., 6 291 руб.**

Постановлением Правительства Приморского края от 10.12.2024 N 845-пп "Об утверждении стандартного по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной образовательной организации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" утверждены:

стандартный по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации:

на 2025 год - 21061 рубль;

на 2026 год - 23308 рублей;

на 2027 год - 25048 рублей.

стандартный по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации:

на 2025 год - 22683 рубля;

на 2026 год - 25183 рубля;

на 2027 год - 27109 рублей.

Таким образом, **в 2025 году также превышен размер окладов педагогам муниципальных учреждений муниципального округа город Партизанск.**

**Экспертизой установлено, что минимальные оклады преподавателей больше установленных краем (Постановление Правительства Приморского края от 01.02.2024 N 62-пп Постановлением Правительства Приморского края от 10.12.2024 N 845-пп).**

**Размер расчетной величины**, применяемой при установлении окладов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп работникам муниципальных учреждений Партизанского городского округа **Постановлением администрации №1527-па (в ред. от 19.09.2024** [**N 1602-па**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213696&dst=100006&field=134&date=12.09.2025)**) установлен в сумме 20 012 рубля.**

**Следовательно, размер расчетной величины приближен к краевому стандартному окладу, Контрольно-счетная палата предлагает администрации проверить правильность применения коэффициентов.**

5) Постановлением администрации №1527-па установлены к[оэффициенты](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW020&n=213836&dst=100031&field=134&date=12.09.2025) дифференциации окладов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, общеотраслевых профессий рабочих.

**Для исследования их влияние на заработную плату работников образования и культуры, необходимо запросить пояснения и предложения у учреждений и МКУ «МЦБ».**

6) По результатам экспертизы Примерных положений об оплате труда работников муниципальных учреждений установлено следующее:

* По пункту 1.4. Положения «Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего норму труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда».

Указанный пункт следует дополнить на основании [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=322340&date=08.09.2025) Конституционного Суда РФ от 11.04.2019 N 17-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, а также частей первой - четвертой и одиннадцатой статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом следующего содержания:

**«В состав заработной платы, не превышающей МРОТ, не входит оплата сверхурочных работ, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни».**

* По пункту 1.6. Положения «Заработная плата работника учреждения предельными размерами не ограничивается».

На основании вышеизложенного (пп.2, 3, 4 настоящего заключения) **Контрольно-счетная палата предлагает ограничить размер заработной платы, размером заработной платы главы округа (заместителя главы, начальника управления, отдела администрации). Данные ограничения применяются в других округах Приморского края.**

* **По пункту 1.7.** Положения «Расчетный среднемесячный уровень заработной платы работников учреждения не может превышать расчетный среднемесячный уровень оплаты труда муниципальных служащих администрации Партизанского городского округа, замещающих должности муниципальной службы в управлении образования администрации (отделе культуры) и **пунктам 1.8 и 1.9 Положения.**

Порядок формирования муниципального задания определен Постановлением администрации Партизанского городского округа от 14.12.2015 N 1144-па "О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания". На основании пункта 2.3 указанного порядка, муниципальное задание формируется в процессе формирования бюджета Партизанского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителям средств местного бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в отношении:

**бюджетных или автономных учреждений - администрацией Партизанского городского округа в лице отраслевых органов администрации** Партизанского городского округа, в ведении которых находятся бюджетные и автономные учреждения (далее - органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя).

В соответствии с п.3.2 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определяется на основании нормативных затраты на оказание i-й муниципальной услуги, установленной муниципальным заданием.

Следовательно, муниципальное задание и порядок его формирования не предполагает расчеты учреждениями, предусмотренные пунктами 1.7, 1.8, 1.9 Постановления администрации №1527-па.

Указанное ограничение действует при планировании бюджетных ассигнований. Муниципальными актами не закреплен порядок контроля, расчетов, предоставления сведений учреждениям, их период предоставления и расчета. **Отсутствие порядка применения данного пункта положения, дает возможность сдерживания средней зарплаты сотрудников и роста средней заработной платы руководящего состава.**

**По результатам экспертизы установлено, что наибольшие размеры зарплат у руководящего состава, которым даны широкие дискреционные полномочия, что является коррупциогенным фактором.**

Данный пункт содержит правовую неопределенность, неясность и двусмысленность, что является коррупциогенными факторами, на основании [части 2 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487010&dst=100010&field=134&date=15.09.2025) Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

**Контрольно-счетная палата считает, что следует исключить данные пункты из типовых положений, разработать методику применения расчетов, при планировании бюджетных ассигнований и формировании муниципального задания, внести дополнения** **в Порядок формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Партизанского городского округа от 14.12.2015 N 1144-па.**

**Введение ограничения заработной платы пунктом 1.6. Положения, будет достаточным, для регулирования среднего размера заработной платы учреждения.**

* **По пункту 2.1.2.** Положения «Системы оплаты труда работников учреждения устанавливаются с учетом: методических рекомендаций; мнения представительного органа работников».

**Контрольно-счетная палата отмечает, что система оплаты труда учреждения устанавливается с учетом фонда оплаты труда, сформированного на календарный год.** **Фонд оплаты труда работников учреждения формируется за счет средств субсидий, поступающих из местного (краевого) бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), субсидий на иные цели, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности. При наличии экономии по фонду оплаты труда работникам учреждения могут осуществляться выплаты социального характера, включая оказание материальной помощи, в соответствии с локальными нормативными актами учреждения о выплатах социального характера или коллективным договором.**

**В округе отсутствуют представительные органы работников муниципальных учреждений.**

**Методические рекомендации необходимо поименовать по видам деятельности, кроме того, необходимо конкретизировать нормативные акты.**

* На основании вышеизложенного **пункт 2.1.4.** Постановления администрации №1527-па не актуален и противоречит иным пунктам Постановления.
* **Пунктом 2.4. Положения даны широкие дискреционные полномочия, что является коррупциогенным фактором.**
* **Контрольно-счетная палата предлагает по руководителям выделить отдельный пункт в Положении и сослаться на муниципальные нормативные акты, которыми определяется оплата труда.**
* **Пункты 2.7. - 2.10 определены требованиями Постановления администрации №1527 и осуществляются в пределах фонда оплаты труда, муниципального задания и приносящей доход деятельности.**

**Пункт** 5.9. Положения «стимулирующие выплаты за исключением премии по итогам работы для работников учреждений в размере 3,6 размеров окладов по ПКГ» «премии по итогам работы для работников учреждений в размере двух размеров окладов по ПК».

**При увеличении окладов, кратность подлежит уменьшению и ограничивается размером фонда, установленного муниципальным заданием.**

**Заключение**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия – экспертизы постановления администрации Партизанского городского округа от 03 октября 2023 года № 1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа», Контрольно-счетная палата приходит к следующим выводам:

1) После введения отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, установлен необоснованный рост заработной платы работников учреждений, руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров. При разработке проекта Положения №1527-па, представленное разработчиком финансово-экономическое обоснование не предполагало рост заработной платы;

2) Отдельными положениями муниципальных нормативных актов (Постановлением №1527-па и Постановлением №414-па), установлены широкие дискреционные полномочия, что является коррупциогенным фактором.

3) Экспертизой установлено превышение оклада педагогического работника муниципального округа город Партизанск, стандартного оклада педагогического работника установленного Правительством Приморского края;

4) Индексация необоснованно возросшей заработной платы влечет увеличения расходов бюджета в 2025, 2026 годах, и несет риски необходимости изменения структуры расходов, сокращения затрат на содержание имущества, выполнения полномочий, сказывается на угрозе зависимости бюджета от внешних источников.

5) Экспертиза отражает риски и недостатки отраслевой систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, риск возникновения недостатка денежных средств бюджета на исполнение обязательств, при дефиците бюджета.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы проекта предлагает:

**Администрации муниципального округа город Партизанск:**

1) Внести изменения в Постановление администрации муниципального округа город Партизанск от 03 октября 2023 года №1527-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» и Постановление администрации от 28 апреля 2015 года № 414-па «Об утверждении Положений о критериях определения коэффициента кратности с целью установления должностного оклада руководителей муниципальных учреждений Партизанского городского округа».

2)Устранить правовые неопределенности, неясности, двусмысленности, широкие дискреционные полномочия, являющиеся коррупциогенными факторами (признаками).

3) Уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения решениях и мерах.

Председатель Е. А. Житяйкина

**Приложение №1**

**Анализ**

**фонда оплаты труда муниципальных учреждений муниципального округа город Партизанск за 2023 - 2024 годы**

| п/п | Наименование организации | Должность | ФОТ, руб.  2023 год  тыс. руб. | ФОТ, руб.  2024 год  тыс. руб. | Отклонение, % | Отклонение, тыс. руб. | справка |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6 |  |
| 1 | МБОУ «ОЦ «АНТАРЕС» | Директор | 80 312,17 | 93 867,23 | 1,17 | 13 654,06 | 25 единиц уменьшене в 2024 году |
| 2 | МБОУ «СОШ №6» | Директор | 36 855,47 | 53 096,78 | 1,44 | 16 241,31 |  |
| 3 | МБОУ «СОШ №24» | Директор | 19 100,97 | 26 191,71 | 1,37 | 7 090,74 |  |
| 4 | МКУ «МЦБ» | Директор | 8 231,65 | 17 669,93 | 2,15 | 9 438,28 |  |
| 5 | МКУ «ЦРО» | Директор | 5 441,15 | 11 226,1 | 2,06 | 5 784,95 |  |
| 6 | МБУ СШ «Сучан» | директор | 10 623,03 | 12 624,57 | 1,19 | 2 001,54 |  |
| 7 | МАУК «ГДК» | директор | 11 895,2 | 16 851,2 | 1,42 | 4 956,00 | 1 чел в 2024 добавился |
| 8 | МБУ ДО «ДШИ» | директор | 15 669,4 | 21 960,6 | 1,40 | 6 291,2 |  |
| 9 | МБУК «ЦБС ПГО» | директор | 15 565,66 | 16 814,8 | 1,08 | 1 249,14 |  |
| 10 | МБУ «ДК Лозовый» | директор | 6 668,1 | 10 103,42 | 1,52 | 3 435,32 |  |
| 11 | МБУ «КДЦ «Рассвет» | директор | 9 557,84 | 14 012,82 | 1,45 | 4 454,98 |  |
| 12 | МАУ «Редакция газеты «Вести» | главный редактор | 4 140,21 | 5 286,92 | 1,28 | 1 146,71 |  |
| 13 | МКУ «ЕДДС, ГЗ ПГО» | директор | 5 613,04 | 7 191,85 | 1,28 | 1 578,85 |  |
| 14 | МКУ «АХУ» | директор | 35 720,2 | 37 627,51 | 1,05 | 1907,31 |  |
|  |  | всего |  |  |  | 79 230,39 |  |
|  |  | Средняя по уреждениям |  |  | 1,63 | 5 659,31 |  |

**Приложение №2**

**Анализ**

**среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров по муниципальным предприятиям и учреждениям муниципального округа город Партизанск за 2023 - 2024 годы**

| п/п | Наименование организации | Должность | Среднемесячная заработная плата, руб.  2023 год | Среднемесячная заработная плата, руб.  2024 год | Отклонение, % | Отклонение, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6 |
| 1 | МБДОУ «ЦРР-детский сад№1» | Заведующий | 90 280,69 | 110 711,96 | 1,23 | 20 431,27 |
| Заместитель заведующего по ВР | 53 974,51 | 95 770,57 | 1,77 | 41 796,06 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 66 755,39 | 80 956,35 | 1,21 | 14 200,96 |
| 2 | МБДОУ «Детский сад №6» | Заведующий | 77 067,34 | 140 576,31 | 1,82 | 63 508,97 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 69 762,34 | 78 141,20 | 1,12 | 8 378,86 |
| 3 | МБДОУ «Детский сад №7» | Заведующий | 99 094,44 | 122 983,25 | 1,24 | 23 888,81 |
| Заместитель заведующего по ВР | 87 196,96 | 98 837,00 | 1,13 | 11 640,04 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 78 211,64 | 102 713,77 | 1,31 | 24 502,13 |
| 4 | МБДОУ «ЦРР - детский сад №14» | Заведующий | 80 693,45 | 117 174,39 | 1,45 | 36 480,94 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 64 410,78 | 96 743,14 | 1,50 | 32 332,36 |
| 5 | МБДОУ «Детский сад №24» | Заведующий | 95 350,82 | 135 983,13 | 1,50 | 32 332,36 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 73 984,92 | 106 409,90 | 1,43 | 40 632,31 |
| 6 | МБДОУ «ЦРР - детский сад №30» | Заведующий | 124 163,55 | 218 368,99 | 1,44 | 32 424,98 |
| Заместитель заведующего по АХЧ | 87 190,35 | 122 465,88 | 1,76 | 94 205,44 |
| Заместитель заведующего по ВР | 97 458,18 | 126 484,24 | 1,40 | 35 275,53 |
| Заместитель заведующего по управлению персоналом | 94 719,33 | 123 964,27 | 1,30 | 29 026,06 |
| 7 | МБОУ «ОЦ «АНТАРЕС» | Директор | 239 376,85 | 317 235,49 | 1,33 | 77 858,64 |
| Заместитель директора по УВР | 205 639,66 | 265 650,52 | 1,29 | 60 010,86 |
| Заместитель директора по управлению персоналом | 95 058,49 | 128 569,32 | 1,35 | 33 510,83 |
| 8 | МБОУ «СОШ №6» | Директор | 125 819,82 | 205 788,26 | 1,64 | 79 968,44 |
| Заместитель директора по УВР | 114 925,19 | 134 890,86 | 1,17 | 19 965,67 |
| Заместитель директора по АХР | 62 169,97 | 89 832,99 | 1,44 | 27 663,02 |
| Заместитель директора по ВР | 89 365,86 | 131 557,41 | 1,47 | 42 191,55 |
| 9 | МБОУ «СОШ №12» | Директор | 97 140,71 | 141 102,30 | 1,45 | 43 961,59 |
| Заместитель директора по УВР | 99 480,75 | 105 845,85 | 1,06 | 6 365,10 |
| 10 | МБОУ «СОШ №24» | Директор | 69 767,07 | 125 521,10 | 1,80 | 55 754,03 |
| 11 | МБОУ «ОЦ Кристалл»" | Директор | 85 486,10 | 125 468,79 | 1,47 | 39 982,69 |
| Заместитель директора по АХЧ | 69762,34 | 84 149,27 | 1,21 | 14 386,93 |
| 12 | МБОУ «ОЦ Гармония» | Директор | 107750,43 | 118 974,33 | 1,10 | 11 223,90 |
| Заместитель директора образовательного центра | 99 480,75 | 117 104,22 | 1,18 | 17 623,47 |
| Заместитель директора по АХЧ | 87190,35 | 125 620,32 | 1,44 | 38 429,97 |
| 13 | МБОУ «ОЦ Вектор» | Директор | 154932,49 | 227 751,29 | 1,47 | 72 818,80 |
| Заместитель директора по ВР | 56162,79 | 165 085,19 | 2,94 | 108 922,40 |
| Заместитель директора по АХЧ | 66220,80 | 116 996,26 | 1,77 | 50 775,46 |
| 14 | МБОУ «ОЦ Сапсан» | Директор | 111 640,88 | 129 703,21 | 1,16 | 18 062,33 |
| Заместитель директора по ВР | 57 563,24 | 133 859,25 | 2,33 | 76 296,01 |
| Заместитель директора по АХЧ | 66 220,80 | 86 655,92 | 1,31 | 20 435,12 |
| 15 | МКУ «МЦБ» | Директор | 147 512,86 | 155 877,52 | 1.06 | 8 364.66 |
| Главный бухгалтер | 159 214,02 | 181 226,79 | 1,31 | 20 435,12 |
| 16 | МКУ «ЦРО» | Директор | 62 075,98 | 100 979,15 | 1,63 | 38 903,17 |
| 17 | МБУ СШ «Сучан» | директор | 82 879,11 | 95 781,55 | 1,16 | 12 902,44 |
| заместитель директора по ФХД | 58 435,68 | 71 619,37 | 1,23 | 13 183,69 |
| заместитель директора по спортивной работе | 73 648,07 | 60 792,63 | 0,83 | - 12 855,44 |
| главный бухгалтер | 66 453,60 | 71 647,09 | 1,08 | 5 193,49 |
| 18 | МАУК «ГДК» | директор | 120 400,67 | 187 600,65 | 1,56 | 67 199,98 |
| заместитель директора | 87 196,05 | 77 707, 57 | 0,89 | -9 488,48 |
| заместитель директора | 105 458,68 | 91 438,78 | 0,87 | -14 019,90 |
| 19 | МБУ ДО «ДШИ» | директор | 113 057,28 | 153 714,44 | 1,36 | 40 657,16 |
| заместитель директора по УВР | 73 546,28 | 109 840,90 | 1,49 | 36 294,62 |
| заместитель директора | 67 875,61 | 112 692,88 | 1,66 | 44 817,27 |
| 20 | МБУК «ЦБС ПГО» | директор | 82 256,51 | 105 324,36 | 1,28 | 23 067,85 |
| заместитель директора | 93 631,18 | 99 140,65 | 1,06 | 5 509,47 |
| 21 | МБУ «ДК Лозовый» | директор | 95 234,08 | 113 838,94 | 1,20 | 18 604,86 |
| 22 | МБУ «КДЦ «Рассвет» | директор | 105 678,48 | 153 077,48 | 1,45 | 47 399,00 |
| заместитель директора | 41 105,44 | 72 626,79 | 1,77 | 31 521,35 |
| 23 | МАУ «Редакция газеты «Вести» | главный редактор | 60 230,69 | 66 559,82 | 1,11 | 6 329,13 |
| заместитель главного редактора (ответственный секретарь) | 55 348,76 | 58 283,46 | 1,05 | 2 934,70 |
| главный бухгалтер | 44 808,15 | 50 649,58 | 1,13 | 5 841,43 |
| 24 | МКУ «Архив ПГО» | директор | 57 847,27 | 85 866,00 | 1,48 | 28 018,73 |
| 25 | МКУ «ЕДДС, ГЗ ПГО» | директор | 83 653,39 | 117 475, 52 | 1,40 | 33 822,13 |
| главный бухгалтер | 57 709,64 | 83 419,20 | 1,45 | 25 709,56 |
| 26 | МКУ «АХУ» | директор | 135 335,15 | 143 169,26 | 1,06 | 7 834,11 |
| заместитель директора | 104 464,00 | 138 207,83 | 1,32 | 33 743,83 |
| главный бухгалтер | 106 335,63 | 125 635,68 | 1,18 | 19 300,05 |
| 27 | МУП «Сучанский водоканал» | директор | 189 613,29 | 189 613,29 | 1,00 | - |
| главный бухгалтер (0,5 ставки) | 35 831,95 | 35 831,95 | 1,00 | - |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Приложение №3**

**Анализ**

**среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров по муниципальным предприятиям и учреждениям муниципального округа город Партизанск за 2023 - 2024 годы**

| п/п | Наименование организации | Должность | Среднемесячная заработная плата, руб.  2023 год | Среднемесячная заработная плата, руб.  2024 год | Отклонение, % | Отклонение, руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6 |
| 1 | МБДОУ «ЦРР-детский сад№1» | Заведующий | 90 280,69 | 110 711,96 | 1,23 | 20 431,27 |
| 2 | МБДОУ «Детский сад №6» | Заведующий | 77 067,34 | 140 576,31 | 1,82 | 63 508,97 |
| 3 | МБДОУ «Детский сад №7» | Заведующий | 99 094,44 | 122 983,25 | 1,24 | 23 888,81 |
| 4 | МБДОУ «ЦРР - детский сад №14» | Заведующий | 80 693,45 | 117 174,39 | 1,45 | 36 480,94 |
| 5 | МБДОУ «Детский сад №24» | Заведующий | 95 350,82 | 135 983,13 | 1,50 | 32 332,36 |
| 6 | МБДОУ «ЦРР - детский сад №30» | Заведующий | 124 163,55 | 218 368,99 | 1,44 | 32 424,98 |
| 7 | МБОУ «ОЦ «АНТАРЕС» | Директор | 239 376,85 | 317 235,49 | 1,33 | 77 858,64 |
| 8 | МБОУ «СОШ №6» | Директор | 125 819,82 | 205 788,26 | 1,64 | 79 968,44 |
| 9 | МБОУ «СОШ №12» | Директор | 97 140,71 | 141 102,30 | 1,45 | 43 961,59 |
| 10 | МБОУ «СОШ №24» | Директор | 69 767,07 | 125 521,10 | 1,80 | 55 754,03 |
| 11 | МБОУ «ОЦ Кристалл»" | Директор | 85 486,10 | 125 468,79 | 1,47 | 39 982,69 |
| 12 | МБОУ «ОЦ Гармония» | Директор | 107 750,43 | 118 974,33 | 1,10 | 11 223,90 |
| 13 | МБОУ «ОЦ Вектор» | Директор | 154 932,49 | 227 751,29 | 1,47 | 72 818,80 |
| 14 | МБОУ «ОЦ Сапсан» | Директор | 111 640,88 | 129 703,21 | 1,16 | 18 062,33 |
| 15 | МКУ «МЦБ» | Директор | 147 512,86 | 155 877,52 | 1.06 | 8 364.66 |
| Главный бухгалтер | 159 214,02 | 181 226,79 | 1,31 | 20 435,12 |
| 16 | МКУ «ЦРО» | Директор | 62 075,98 | 100 979,15 | 1,63 | 38 903,17 |
| 17 | МБУ СШ «Сучан» | директор | 82 879,11 | 95 781,55 | 1,16 | 12 902,44 |
| 18 | МАУК «ГДК» | директор | 120 400,67 | 187 600,65 | 1,56 | 67 199,98 |
| 19 | МБУ ДО «ДШИ» | директор | 113 057,28 | 153 714,44 | 1,36 | 40 657,16 |
| 20 | МБУК «ЦБС ПГО» | директор | 82 256,51 | 105 324,36 | 1,28 | 23 067,85 |
| 21 | МБУ «ДК Лозовый» | директор | 95 234,08 | 113 838,94 | 1,20 | 18 604,86 |
| 22 | МБУ «КДЦ «Рассвет» | директор | 105 678,48 | 153 077,48 | 1,45 | 47 399,00 |
| 23 | МАУ «Редакция газеты «Вести» | главный редактор | 60 230,69 | 66 559,82 | 1,11 | 6 329,13 |
| 24 | МКУ «Архив ПГО» | директор | 57 847,27 | 85 866,00 | 1,48 | 28 018,73 |
| 25 | МКУ «ЕДДС, ГЗ ПГО» | директор | 83 653,39 | 117 475, 52 | 1,40 | 33 822,13 |
| 26 | МКУ «АХУ» | директор | 135 335,15 | 143 169,26 | 1,06 | 7 834,11 |
| 27 | МУП «Сучанский водоканал» | директор | 189 613,29 | 189 613,29 | 1,00 | - |
|  |  |  | 3 053 553,42 | 4 087447,57 | 1,34 | 1 033 894,15 |
|  |  | Средняя по директорам | 111 320,75 | 150 239,26 | 1,35 | 38 918,51 |