|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД ПАРТИЗАНСК**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск, 692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы»**

09.09.2025 №78

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия – экспертиза проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027»» (далее по тексту- Проект).

Экспертно–аналитическое мероприятие проведено, заключение подготовлено на основании пунктов 5, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате муниципального округа город Партизанск», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено председателем Контрольно-счетной палаты Житяйкиной Еленой Александровной и главным инспектором Зориной Анны Евгеньевны на основании распоряжения от 01.09.2025 №01-04/89.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату 01.09.2025, с сопроводительным письмом от 01.09.2025 № 1.2-02-8/5677. К Проекту прилагаются:

- финансово-экономическое обоснование;

- пояснительная записка.

При проведении мероприятия использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»(с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ред. от 24.07.2023);

- Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

- Постановление Правительства РФ от 26.12.2005 N 806 (ред. от 03.11.2021) "Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества";

- Устав Партизанского городского округа, принятый решением Думы Партизанского городского округа от 20.08.2008 №58 (с изменениями и дополнениями);

- Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 №806 (ред. от 03.11.2021);

- Положение «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 30.07.2012 №435 (ред. от 12.12.2016);

- Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Партизанского городского округа», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.02.2008 №514;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Партизанского городского округа, главным администратором которых является Управление муниципального имущества администрации ПГО (Приказ УЭиС от 30.12.2020 № 46 или Методика);

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Партизанского городского округа, главным администратором которых является Администрация ПГО (Распоряжение администрации ПГОот 30.12.2020 № 494-ра или Методика АПГО);

- Заключение КСП № 112 от 03.12.2024на проект решения Думы Партизанского городского округа «О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027»;

- Заключение КСП № 50 от 23.04.2025«Оценка отчета о результатах приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа за 2024 год и эффективности исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа на 2024 - 2026 годы»;

- Реестр муниципальной собственности Партизанского городского округа, размещенный на сайте администрации ПГО;

- Выписки из ЕГРН, запрошенные КСП ПГО из Филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Приморскому краю по объектам, планируемым к Приватизации в 2025 году;

- иные нормативно правовые акты.

Экспертно–аналитическое мероприятие по проверке Проекта проведено с целью проверки обоснованности и соответствия действующему законодательству положений Проекта, контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального округа город Партизанск.

В ходе проверки и анализа проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы» установлено следующее:

1. Проектом предусмотрены следующие изменения:

* Изменяется наименование «Партизанский городской округ» на «муниципальный округ город Партизанск».
* Из Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, исключаются все объекты, запланированные к приватизации на 2025 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Нежилое здание кадастровый номер: 25:33:000000:840 с земельным участком 25:33:180113:11786 | Приморский край, г.Партизанск, ул. Ленинская, д.28а. назначение: гараж, общая площадь 91,2 кв.м., год постройки: 1960, материал стен: из прочих материалов | Аукцион,  торги посредством публичного предложения, продажа муниципального имущества по минимально допустимой цене электронной форме | 2025 г. |
| 2 | Нежилое здание кадастровый номер: 25:33:180113:11716 с земельным участком 25:33:180113:11778 | Приморский край, г.Партизанск, ул. Ленинская, д.16. назначение: гараж, общая площадь 32,6 кв.м., год постройки: 1974, материал стен: кирпичные | Аукцион,  продажа посредством публичного предложения, продажа муниципального имущества по минимально допустимой цене электронной форме | 2025 г. |

**При исключении из приватизации двух объектов, сокращаются в 2025 году прогнозируемые доходы от реализации муниципального имуществана сумму 955,9 тыс. рублей.**

**Следствием является обнуление Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2025 год, отсутствие объектов приватизации и доходов от реализации имущества.**

**2.** Причинами исключения имущества является обращения МБУ «Городское хозяйство» (от 22.08.2025 №59-А) и МКУ «АХУ» (от 27.08.2025 б/н) о передаче им имущества и земельных участков по адресам: г. Партизанск, ул. Ленинская, д.28а. назначение и г. Партизанск, ул. Ленинская, д.16, соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального имущества, определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 30.07.2012 №435 (далее – Положение), прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества утверждается Думой Партизанского городского округа сроком на очередной финансовый год и плановый период.

На основании статьи 3 Положения приватизация муниципального имущества осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", положениями об организации продажи государственного или муниципального имущества, утвержденными Правительством Российской Федерации.

На основании части 6 статьи 1 Решения Думы Партизанского городского округа от 30.07.2012 N 435-Р (ред. от 12.12.2016) "О принятии Положения "О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа" Администрация вправе вносить предложения по внесению изменений и дополнений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на текущий год. Проект изменений и дополнений в прогнозный план (программу) приватизации направляется в Думу Партизанского городского округа для рассмотрения и утверждения.

Полномочия продавца муниципального имущества от имени собственника - муниципального округа город Партизанск, при приватизации указанного имущества осуществляет администрация муниципального округа город Партизанск.

Администрация муниципального округа город Партизанск организует и проводит приватизацию муниципального имущества, осуществляет иные полномочия в сфере приватизации муниципального имущества, которые устанавливаются данным Положением и нормативными правовыми актами органа местного самоуправления Партизанского городского округа.

На основании пункта 7 статьи 1 Положения администрация городского округа осуществляет информационное обеспечение приватизации муниципального имущества, включающее в себя мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети "Интернет" прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, решений об условиях приватизации муниципального имущества, информационных сообщений о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации муниципального имущества.

Прогнозный план с объектами приватизации (гаражи) и земельными участками по адресам: г. Партизанск, ул. Ленинская, д.28а. назначение и г. Партизанск, ул. Ленинская, д.16, размещен на сайте администрации.

Следовательно, население города проинформировано об объектах приватизации в 2025 году.

3. Контрольно-счетной палатой направлен запрос в УЭиС администрации о предоставлении перечня неиспользованного имущества. На основании ответа от 05.09.2025 №1.2-01-8/5773 в реестре собственности округа 11 объектов, которые не используются, в том числе:

* **В ответе указаны объекты в количестве 5, подлежащие списанию, при этом меры приватизации и реализации данного имущества не приняты. УэиС не указаны источники финансирования расходов на снос, указанных объектов, в местном бюджете на 2025-2027 годы расходы на снос объектов не предусмотрен**.
* **Три объекта по адресу**: **г. Партизанск, ул. Индустриальная, 4Б не используются и не содержатся при отсутствии предложений.**

**Таким образом, по результатам экспертизы установлены объекты, подлежащие приватизации.**

4. Контрольно-счетной палатой направлены запросы в МКУ «АХУ» и МБУ «Городское хозяйство» о планируемом использовании, обоснования необходимости использования указанного имущества, расчет (информация) расходов, необходимых на содержание и ремонт данного имущества.

1) На основании ответа МКУ «АХУ» от 04.09.2025 №119, планирует произвести дополнительные расходы на содержание и ремонт нежилого гаража площадью 32,6 кв.м., находящегося по адресу: г. Партизанск, ул. Ленинская, 16, в сумме 562,69 тыс. рублей.

Представленная смета предполагает реконструкцию гаража. Источники осуществления расходов не указаны, в местном бюджете на 2025-2027 годы не предусмотрены.

Данное помещение планируется использовать для обеспечения сохранности муниципального имущества, находящегося в Учреждении.

МКУ «АХУ» не представлены расчеты дополнительных расходов на содержание недвижимого имущества - гаража и земельного участка.

Представлены оборотно-сальдовые ведомости по учету запасных частей на сумму 812 тыс. руб., из них часть установлена на автомобили и горюче-смазочных материалов на сумму 222 тыс. руб., основная часть которых неиспользованная, заправленная в автомобилях.

Кроме того, на содержание потребуются дополнительные расходы бюджета (свет, пожарная безопасность, охрана и т.д.).

По результатам осмотра имущества, установлено его неудовлетворительное состояние (дыра в стене, после пожара).

На основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ принцип [эффективности](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=325891&dst=100101&field=134&date=10.09.2025) использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**По результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой сделан вывод о невозможности без ремонта, использовать имущество, о нецелесообразности передачи муниципального имущества, неэффективности расходов на ремонт и содержание муниципального имущества – гаража.**

***Контрольно-счетная палата считает, что основания исключения из Прогнозного плана приватизации объекта по адресу: г. Партизанск, ул. Ленинская, 16, отсутствуют.***

**Проект предполагает не только исключение запланированных доходов бюджета, но и требует дополнительной нагрузки на бюджет муниципального округа город Партизанск.**

2) Направлен запрос для дачи пояснений и обоснования МБУ «Городское хозяйство», ответ не представлен.

На основании устных пояснений директора Бобрикова А.О., гараж по адресу: г. Партизанск, ул. Ленинская, д.28а планируется использовать без проведения ремонтных работ и дополнительных расходов на ремонт нежилого здания – гаража.

**Расчет расходов на содержание имущества находящегося по адресу: ул. Ленинская ,28а, г. Партизанск не представлен. Источники осуществления расходов не указаны, в местном бюджете на 2025-2027 годы не предусмотрены.**

***Контрольно-счетная палата считает, что исключение из Прогнозного плана приватизации объекта по адресу: г. Партизанск, ул. Ленинская, д.28а, возможно, без дополнительной нагрузки на местный бюджет, при условии несения расходов на содержание и ремонт за счет средств от оказания платных услуг учреждения.***

**Только при таких обстоятельствах исключение запланированных доходов бюджета, будет обоснованным и не потребует дополнительной нагрузки.**

На основании Заключения от 03.12.2024 №112 на проект решения Думы Партизанского городского округа «О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы», Контрольно-счетная палата указывала, что количество имущества, предлагаемого к приватизации при первоначальном формировании Прогнозного плана сведено к минимуму и не может способствовать достижению целей и реализации задач в сфере приватизации муниципального имущества ПГО в 2025-2027 году.

Контрольно-счетная палата по результатам экспертиз в заключениях от 23.04.2025 №50, от 04.04.2024 №42, от 25.10.2024 №104 и в акте по результатам контрольного мероприятия в отношении УЭиС, указывала Управлению экономики и собственности, на объекты, не переданные в пользование, аренду и предлагала рассмотреть вопрос о включении объектов в план. Рекомендации не исполнены.

Управлению экономики и собственности указывалось, что недостроенные и разрушенные здания не могут быть передано во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям малого и среднего бизнеса.

Указанные объекты незавершенного строительства - это объекты капитального строительства, эксплуатация которых по проектному назначению невозможна в силу незавершенности процесса строительства, моментом возникновения и возможности эксплуатации которого является полное завершение строительных работ, а в случае реконструкции - выполнение работ по изменению строительных конструкций.

**Рекомендации и представление контрольно-счетной палаты УЭиС не выполнены.**

**На основании, представленных в Контрольно-счетную палату пояснений, УЭиС собирается списывать объекты муниципальной собственности. При этом реализация объектов, ремонт не предполагается.**

**Ликвидация объектов муниципальной собственности предполагает расходы по сносу зданий, которые на основании статьи 34 Бюджетного кодекса РФ являются неэффективными расходами бюджета.**

**Администрации необходимо повысить эффективность приватизации имущества, которое не используется для исполнения полномочий и в аренду (пользование) никому не передано.**

**При внесении изменений в Прогнозный план, в целях сокращения дефицита бюджета, требуется замена объектов или включение иных объектов приватизации.**

**Выводы:**

По результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027» Контрольно-счетная палата приходит к выводам о несоблюдении требований бюджетного законодательства, при исключении доходов от приватизации, предполагается рост неэффективных расходов бюджета.

Председатель Е. А. Житяйкина