|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ПРИМОРСКИЙ КРАЙ****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА****ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505****E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Партизанского городского округа**

**«О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

20 июня 2025 года №57

**1. Общие положения**

Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", статьи 8 Решения Думы муниципального округа город Партизанск от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа», статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 года №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Думы муниципального округа город Партизанск (далее – Дума) «О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения), документы, представленные администрацией муниципального округа город Партизанск (далее – администрация) к проекту решения.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** администрация, разработчиком проекта является Финансовое управление администрации муниципального округа город Партизанск).

**Исследуемый период**: 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 11.06.2025 по 17.06.2025.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ соответствия представленного проекта требованиям законодательства.
2. Финансово-экономическая экспертиза проекта.

**Вопросы проверки:**

1) Причины вносимых изменений;

2) Экспертиза изменения доходной части бюджета ПГО на 2025-2027годы, анализ обоснованности доходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

3) Экспертиза изменения расходной части и дефицита бюджета ПГО на 2025– 2027годы, анализ расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы, в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

4) Оценка сбалансированности бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

5) Общий анализ представленных документов, пояснений и изменений приложений и текстовых статей.

**Экспертно-аналитическое мероприятие проведено** председателем - Житяйкиной Еленой Александровной, на основании распоряжения от 11.06.2025 №01-04/64.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Партизанского городского округа, составления и представления бюджетной отчетности:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений и дополнений);

- Устав муниципального округа город Партизанск;

- Закон Приморского края от 19.12.2024 № 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы от 11.12.2024 № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р (с изменениями и дополнений) «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе»;

- муниципальные и ведомственные программы Партизанского городского округа, утвержденные местной администрацией, реализация которых предусмотрена в течение текущего финансового года;

- Постановление Правительства Приморского края от 14.01.2025 № 49-пп, №50-пп, от 12.02.2025 № 113-пп;

- проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- приказы Финансового управления администрации муниципального округа;

- иные нормативно правовые акты.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Партизанского городского округа, также использовались результаты экспертно-аналитических мероприятий, материалы бюджетных комиссий, другие материалы.

1. **Общие положения**

Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принято Думой Партизанского городского округа 11.12.2024, изменения в бюджет вносятся третий раз.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату 11.06.2025, с сопроводительным письмом от 11.06.2025 №1.2-02-9/4040.

Одновременно с Проектом поступили:

- пояснительная записка к проекту Решения;

- пояснительная записка к предлагаемым изменениям в бюджет Партизанского городского округа;

- финансово-экономическое обоснование к Проекту решения;

- перечень решений, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Решения;

- предложения о внесении изменений в муниципальные программы;

- сведения об исполнении бюджета Партизанского городского округа по состоянию на 01.06.2025.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа.

Частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований отнесено, кроме прочего составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, а также, установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава муниципального округа город Партизанск полномочиями по разработке проекта местного бюджета наделена Администрация.

Как указано в ст. 31 БК РФ, один из принципов самостоятельности бюджетов РФ гласит о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ, без внесения изменений в решения о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В рамках приведенных требований федерального законодательства и полномочий органов местного самоуправления, разработан и принят соответствующий муниципальный нормативный правовой акт – Решение Думы от 27.03.2015 №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе».

В силу части 1 статьи 20 данного Положения администрация разрабатывает и представляет в Думу и Контрольно-счетную палату проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного решения.

Во исполнение указанного требования муниципального нормативного правового акта Партизанского городского округа, в рамках имеющихся полномочий, администрацией разработан и представлен рассматриваемый проект. Одновременно с проектом в Контрольно-счетную палату представлена пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений и сведения об исполнении бюджета муниципального округа город Партизанск за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Таким образом, проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен и представлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа город Партизанск в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях решения вопросов местного значения городского округа.**

**Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципального округа город Партизанск, принятым Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р.**

По результатам экспертизы проекта решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата приходит к выводам:

1) Проект решения подготовлен и представлен администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях обеспечения решения вопросов местного значения городского округа;

2) Изменения объемных показателей доходов бюджета муниципального округа соответствует требованиям бюджетного законодательства и муниципальных нормативно правовых актов;

3) Экспертизой установлено, что при разработке проекта решения о внесении изменений в бюджет, в части финансового обеспечения отдельных муниципальных программ, были учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств, в том числе Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономических экспертиз муниципальных программ.Основная часть внесения изменений в муниципальные программы направлена на исполнение решений судов и устранение нарушений, установленных контрольно-надзорными органами. Принятие предусмотренных проектом изменений объемов расходов местного бюджета повлечет за собой необходимость внесения соответствующих изменений на 2025 год по 12 муниципальным программам, на 2026 год по одной муниципальной программе.

4) Экспертизой установлено, что предусмотренные проектом решения изменения показателей финансового обеспечения по внепрограммным мероприятиям на 2025 год частично не обоснованы и не соответствуют требованиям законодательства.

Необоснованны и не соответствуют требованиям законодательства расходы в сумме 3 397,65 тыс. руб. (34,35% заявленной суммы 9 891,92 тыс. руб.), в том числе:

* 1 651,92 тыс. руб. выплаты компенсации при увольнении;
* 1 745,73 тыс. рублей на выплаты пенсии за выслугу лет.

5) Экспертиза отражает риски и недостатки планирования доходов и расходов бюджета. Рост расходов бюджета в несколько раз превышает рост доходов бюджета. Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом решения на 2025 год, с учетом достаточности средств по источнику его погашения, хоть и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, но существует риск возникновения недостатка денежных средств бюджета на исполнение обязательств,при невыполнении плана по доходам.

**4. Предложения:**

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы проекта предлагает:

**Думе муниципального округа город Партизанск:**

1)Рассмотреть представленный проект решения **«**О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» настоящее Заключение на комиссии  [по бюджету, экономике, собственности, налогам, финансам, муниципальным предприятиям](http://duma.partizansk.org/postoyannye_komissii/komissiya_po_byudzhetu_ekonomike_sobstvennosti_nalogam_finansam_municipalnym) и настоящее Заключение;

2) Принять решение о внесении изменений в решение Думы от 28.02.2017 №369-Р «Положение о пенсионном обеспечении муниципальных служащих Партизанского городского округа» и Решение Думы Партизанского городского округа от 27.11.2009 N 180-Р.

**Администрации муниципального округа город Партизанск:**

1) Обеспечить выполнение плановых показателей доходов бюджета за 2025 год;

2) Произвести перерасчет пенсий за выслугу летмуниципальных служащих, максимальный размер пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер пенсии государственного гражданского служащего субъекта РФ по соответствующей должности ([ч. 2 ст. 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=487004&dst=100207&field=134&date=18.06.2025) Закона N 25-ФЗ);

3) Произвести возврат в бюджет излишне выплаченных пенсий за выслугу летмуниципальных служащих;

4) Повысить качество управления бюджетным процессом;

5) Повысить эффективность осуществления бюджетных расходов с целью соблюдения принципа адресности этих расходов;

6) Обеспечить достоверность прогноза расходов бюджета на 2025 год;

7) Усилить контроль эффективности расходов, обеспечить взаимосвязь планирования расходов местных бюджетов с конкретными результатами их исполнения, с целями и задачами, стоящими перед муниципальным округом;

8) Направлять бюджетные ассигнования на исполнение первоочередных приаритетных мероприятий и обязательств;

9) Усилить контроль исполнением решений судов.

**Ответственным исполнителям муниципальных программ** своевременно внести изменения в муниципальные программы и предоставлять их на экспертизу.

**Контрольно-счетной палате:**

Установить возможность проведения контрольных мероприятий по фактам, отражённым в настоящем заключении.

Председатель Е.А. Житяйкина