|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД ПАРТИЗАНСК**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы муниципального округа город Партизанск**

**«О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026и 2027 годов»**

24 марта 2025 года №32

**1. Общие положения**

Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате муниципального округа город Партизанск», статьи10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения), документы, представленные администрацией муниципального округа город Партизанск к проекту решения.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация муниципального округа город Партизанск (далее Администрация).

**Исследуемый период**: 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 21.03.2025 по 24.03.2025.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ соответствия представленного проекта требованиям законодательства.
2. Финансово-экономическая экспертиза проекта.

**Вопросы проверки:**

1) Причины вносимых изменений;

2) Экспертиза изменения доходной части бюджета ПГО на 2025-2027годы, анализ обоснованности доходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

3) Экспертиза изменения расходной части и дефицита бюджета ПГО на 2025– 2027 годы, анализ расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы, в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

4) Оценка сбалансированности бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

5) Общий анализ представленных документов, пояснений и изменений приложений и текстовых статей.

**Экспертно-аналитическое мероприятие проведено** председателем - Житяйкиной Еленой Александровной, на основании распоряжения от 21.03.2025 №01-04/41.

При проведении внешней проверки использовались следующие нормативные правовые, правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Партизанского городского округа, составления и представления бюджетной отчетности:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений и дополнений);

- Устав муниципального округа город Партизанск;

- Закон Приморского края от 19.12.2024 № 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы от 11.12.2024 № 171-Р(ред. от 10.03.2025) «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р (с изменениями и дополнений) «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе»;

- муниципальные и ведомственные программы Партизанского городского округа, утвержденные местной администрацией, реализация которых предусмотрена в течение текущего финансового года;

- проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- приказы Финансового управления администрации муниципального округа;

- иные нормативно правовые акты.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой, также использовались результаты экспертно-аналитических мероприятий, материалы представленные Администрацией, информационные ресурсы (едина информационная система в сфере закупок). другие материалы.

1. **Общие положения**

Разработчиком проекта является Финансовое управление администрации муниципального округа город Партизанск (далее - Финансовое управление).

Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принято Думой Партизанского городского округа 11.12.2024, изменения вносятся вторично, впервые изменения приняты решением Думой от 10.03.2024 №178-Р.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату 21.03.2025, с сопроводительным письмом от 20.03.2025 №1.2-02-9/1900.

Одновременно с Проектом поступили:

- пояснительная записка к проекту Решения;

- пояснительная записка к предлагаемым изменениям в бюджет Партизанского городского округа;

- финансово-экономическое обоснование к Проекту решения;

- перечень решений, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Решения;

- предложения о внесении изменений в муниципальные программы;

- сведения об исполнении бюджета Партизанского городского округа по состоянию на 01.03.2025.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа.

Частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований отнесено, кроме прочего составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, а также, установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава муниципального округа город Партизанск полномочиями по разработке проекта местного бюджета наделена Администрация Партизанского городского округа.

Как указано в [ст. 31](consultantplus://offline/ref=55139DEA2E50E5750AB1991FC3825760E77DD1FE3F80428D4C020103473A998A7FBF0B23E0F797BE4B34583675BDF8474B5BD7CD94A1kAB8B) БК РФ, один из принципов самостоятельности бюджетов РФ гласит о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ, без внесения изменений в решения о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В рамках приведенных требований федерального законодательства и полномочий органов местного самоуправления, разработан и принят соответствующий муниципальный нормативный правовой акт – Решение Думы от 27.03.2015 №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе».

В силу части 1 статьи 20 данного Положения Администрация разрабатывает и представляет в Думу и Контрольно-счетную палату проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного решения.

Во исполнение указанного требования муниципального нормативного правового акта Партизанского городского округа, в рамках имеющихся полномочий, Администрацией разработан и представлен рассматриваемый проект.

**Таким образом, проект решения подготовлен и представлен администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа город Партизанск в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях решения вопросов местного значения городского округа.**

**Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, не в полной мере соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, принятым Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р, в том числе:**

**1) В пояснительной записке не поименованы сведения (документы) обосновывающие внесение изменений в доходы и расходы бюджет.**

На основании части 2 статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 N 163-Р (ред. от 26.05.2023) "Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе" участники бюджетного процесса **обязаны направлять** в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы проекты нормативных правовых актов бюджетного законодательства, для проведения финансово-экономической экспертизы проекты муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Партизанского городского округа, муниципальных программ, **с их финансово-экономическим обоснованием (включая расчеты, сметы, калькуляции затрат и другие материалы);**

**2) Администрацией представлены сведения об исполнении бюджета Партизанского городского округа по состоянию на 01.03.2025, однако плановые показатели не изменены. На дату предоставления 21.03.2025 плановые показатели бюджета были изменены решением Думы от 10.03.2024 №178-Р.**

**3. Выводы**

По результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата приходит к выводам:

1) Проект решения подготовлен и представлен администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях обеспечения решения вопросов местного значения городского округа;

2) Изменения объемных показателей бюджета муниципального округа несет риски не признания подрядчиком задолженности (штрафов), взыскание стоимости выполненных работ в судебном порядке, несения судебных расходов и роста дефицита бюджета.

**4. Предложения:**

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы проекта предлагает Думе муниципального округа город Партизанск рассмотреть представленный проект решения **«**О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом настоящего Заключения.