|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Партизанского городского округа**

**«О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

04 марта 2025 года №25

**1. Общие положения**

Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа», статьи 10 Решения Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 года №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Думы муниципального округа город Партизанск «О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения), документы, представленные администрацией Партизанского городского округа к проекту решения.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация муниципального округа город Партизанск (разработчиком проекта является Финансовое управление администрации муниципального округа город Партизанск).

**Исследуемый период**: 2025 г. и плановый период 2026 и 2027 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 26.02.2025 по 04.03.2025.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ соответствия представленного проекта требованиям законодательства.
2. Финансово-экономическая экспертиза проекта.

**Вопросы проверки:**

1) Причины вносимых изменений;

2) Экспертиза изменения доходной части бюджета ПГО на 2025 - 2027 годы, анализ обоснованности доходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

3) Экспертиза изменения расходной части и дефицита бюджета ПГО на 2025 – 2027 годы, анализ расходов бюджета Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы, в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

4) Оценка сбалансированности бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

5) Общий анализ представленных документов, пояснений и изменений приложений и текстовых статей.

**Экспертно-аналитическое мероприятие проведено** председателем - Житяйкиной Еленой Александровной, на основании распоряжения от 26.02.2025 №01-04/24.

При проведении внешней проверки использовались следующие нормативные правовые, правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета Партизанского городского округа, составления и представления бюджетной отчетности:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с учетом изменений и дополнений);

- Устав муниципального округа город Партизанск;

- Закон Приморского края от 19.12.2024 № 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы от 11.12.2024 № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Решение Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р (с изменениями и дополнений) «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе»;

- муниципальные и ведомственные программы Партизанского городского округа, утвержденные местной администрацией, реализация которых предусмотрена в течение текущего финансового года;

* Постановление Правительства Приморского края от 14.01.2025 № 49-пп, №50-пп, от 12.02.2025 № 113-пп;

- проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- приказы Финансового управления администрации муниципального округа;

- иные нормативно правовые акты.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Партизанского городского округа, также использовались результаты экспертно-аналитических мероприятий, материалы бюджетных комиссий, другие материалы.

1. **Общие положения**

Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» принято Думой Партизанского городского округа 11.12.2024, изменения вносятся впервые.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) 26.02.2025, с сопроводительным письмом от 26.02.2025 №1.2-02-9/1332.

Одновременно с Проектом поступили:

- пояснительная записка к проекту Решения;

- пояснительная записка к предлагаемым изменениям в бюджет Партизанского городского округа;

- финансово-экономическое обоснование к Проекту решения;

- перечень решений, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Решения;

- предложения о внесении изменений в муниципальные программы;

- сведения об исполнении бюджета Партизанского городского округа по состоянию на 01.02.2025.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа.

Частью 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований отнесено, кроме прочего составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, а также, установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Устава муниципального округа город Партизанск полномочиями по разработке проекта местного бюджета наделена Администрация Партизанского городского округа.

Как указано в [ст. 31](consultantplus://offline/ref=55139DEA2E50E5750AB1991FC3825760E77DD1FE3F80428D4C020103473A998A7FBF0B23E0F797BE4B34583675BDF8474B5BD7CD94A1kAB8B) БК РФ, один из принципов самостоятельности бюджетов РФ гласит о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ, без внесения изменений в решения о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В рамках приведенных требований федерального законодательства и полномочий органов местного самоуправления, разработан и принят соответствующий муниципальный нормативный правовой акт – Решение Думы от 27.03.2015 №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе».

В силу части 1 статьи 20 данного Положения Администрация разрабатывает и представляет в Думу и Контрольно-счетную палату проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного решения.

Во исполнение указанного требования муниципального нормативного правового акта Партизанского городского округа, в рамках имеющихся полномочий, Администрацией разработан и представлен рассматриваемый проект. Одновременно с проектом в Контрольно-счетную палату представлена пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений и сведения об исполнении бюджета муниципального округа город Партизанск за истекший отчетный период текущего финансового года.

**Таким образом, проект решения Думы муниципального округа город Партизанск** **«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен и представлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа город Партизанск** **в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях решения вопросов местного значения городского округа.**

**Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципального округа город Партизанск, принятым Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р.**

**3. Выводы**

По результатам экспертизы проекта решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата приходит к выводам:

1) Проект решения подготовлен и представлен администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу муниципального округа в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях обеспечения решения вопросов местного значения городского округа;

2) Изменения объемных показателей бюджета муниципального округа соответствует требованиям бюджетного законодательства и муниципальных нормативно правовых актов;

3) Экспертизой установлено, что при разработке проекта решения о внесении изменений в бюджет, в части финансового обеспечения отдельных муниципальных программ, были учтены предложения Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономических экспертиз муниципальных программ.

4) Предусмотренные проектом решения изменения показателей финансового обеспечения на 2025 год по программным и внепрограммным мероприятиям не в полном объеме направлены на исполнение обязательств по судебным решениям. Не исполнение обязательств, влечет риски привлечения к ответственности, необоснованных (безрезультативных) расходов на уплату административных штрафов и приостановление государственными органами деятельности МАУК «Городской дворец культуры».

5) Экспертиза отражает риски и недостатки планирования доходов и расходов бюджета. Рост расходов бюджета в несколько раз превышает рост доходов бюджета.Размер дефицита бюджета, предусмотренный проектом решения на 2025 год, с учетом достаточности средств по источнику его погашения, хоть и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, но существует риск возникновения недостатка денежных средств бюджета на исполнение обязательств, при невыполнении плана по доходам.

**4. Предложения:**

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы проекта предлагает:

**1. Думе Партизанского городского округа** рассмотреть представленный проект решения **«**О внесении изменений в Решение от 11 декабря 2024 года № 171-Р «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и настоящее Заключение;

**2. Администрации Партизанского городского округа:**

- обеспечить выполнение плановых показателей доходов бюджета за 2025 год;

- обеспечить достоверность прогноза расходов бюджета на 2025 год;

- усилить контроль эффективности расходов, обеспечить взаимосвязь планирования расходов местных бюджетов с конкретными результатами их исполнения, с целями и задачами, стоящими перед муниципальным округом;

- направлять бюджетные ассигнования на исполнение первоочередных мероприятий и обязательств по решениям судов;

- усилить контроль за исполнением решений судов.

**3. Ответственным исполнителям муниципальных программ** своевременно внести изменения в муниципальные программы и предоставлять их на экспертизу.