|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск,692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы Партизанского городского округа**

**«О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год**

**и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

29 ноября 2024 года № 110

Заключение Контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа (далее КСП ПГО) на проект решения Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями органа внешнего муниципального финансового контроля, определенными статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Уставом Партизанского городского округа, Положением «О бюджетном процессе в Партизанском городском округе», принятым Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 года № 163-Р, Решением Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа», на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа на 2024 год, распоряжения председателя Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа от 15.11.2024 №01-04/113.

# Экспертно–аналитическое мероприятие проведено для оценки соответствия проекта решения Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» действующему законодательству и нормативным правовым актам.

При проведении мероприятия использовались следующие нормативные правовые и правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 №13-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Проект Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- Приказ Минфина России от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

- Устав Партизанского городского округа (принят решением Думы Партизанского городского округа от 20.08.2008 №58) (Зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Дальневосточному федеральному округу 22.09.2008 № RU253090002008001) (с учетом изменений и дополнений);

- Решение Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163-Р «Положение о бюджетном процессе в Партизанском городском округе» (с изменениями и дополнениями);

- «Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Партизанского городского округа на очередной финансовый год и плановый период», утвержденные приказом финансового управления администрации Партизанского городского округа от 24.06.2024 №8;

- Распоряжение администрации Партизанского городского округа от 13.11.2024 №442-ра «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Партизанского городского округа на 2025 год и плановый период до 2027 года;

- муниципальные программы Партизанского городского округа, утвержденные местной администрацией, реализация которых предусмотрена в течение 2025 и последующих годов;

- иные нормативные правовые и правовые акты.

При подготовке заключения учтены основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, показатели прогноза СЭР на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, паспорта муниципальных и ведомственных программ.

Кроме того, использованы документы и материалы, представленные главными администраторами доходов бюджета ПГО и главными распорядителями бюджетных средств по запросам Контрольно-счетной палаты, а также информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Целями проведения экспертно-аналитического мероприятия являются:**

- анализ обоснованности доходов проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, их соответствия законодательству и нормативным правовым актам;

- анализ расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов, их соответствия законодательству и нормативным правовым актам;

- оценка сбалансированности бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание.

**8. Выводы**

По результатам экспертно – аналитического мероприятия по проверке проекта решения Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно - счетная палата приходит к следующим выводам:

1. Проект решения Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен и представлен местной администрацией в Контрольно-счетную палату и Думу городского округа в рамках предоставленных бюджетных полномочий, в целях обеспечения решения вопросов местного значения городского округа.
2. Проект решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» разработан администрацией и внесен в Думу и Контрольно-счетную палату городского округа с соблюдением требований о сроках его внесения, установленных частью 1 статьи 17 Положения «О бюджетном процессе в Партизанском городском округе», принятого Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 №163.
3. Перечень и содержание документов, представленных администрацией одновременно с проектом решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Партизанском городском округе, принятого Решением Думы Партизанского городского округа от 27.03.2015 № 163.
4. Требования законодательства РФ о проведении публичных слушаний и опубликовании в отношении Проекта решения «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соблюдены.
5. Предусмотренные проектом решения, виды и значения налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, соотносятся с положениями федерального законодательства, законодательства Приморского края, муниципальных правовых актов Партизанского городского округа и учитывают:

- применение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- установление дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- прогнозные показатели налогового органа.

1. Предусмотренные проектом решения виды и значения неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют предоставленными органам местного самоуправления полномочиям по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участки, государственная собственность на которые не разграничена**.** *Не по всем источникам доходы запланированы в соответствии с методикой прогнозирования доходов, обоснованы и достоверны.*
2. При прогнозировании доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в нарушение пункта 1.5. Методики прогнозирования поступления доходов не учтены поступления в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год.
3. Предусмотренные виды и значения безвозмездных поступлений в бюджет городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, соответствуют показателям, установленных проектом Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».
4. Формирование расходной части бюджета Партизанского городского округа на 2025 год осуществлено с соблюдением требований главы 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств бюджета городского округа.

10) С соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-20276 годов сформирован на основании муниципальных программ. В 2025 году доля «программных» расходов составляет 82%, в общем объеме расходов местного бюджета, в 2025 году – 79 %, в 2025 году –71%. Снижение доли плановых показателей программных расходов в 2025-2027 годах, объективно обусловлено окончанием срока действия отдельных программ. По данной причине часть расходов бюджета 2026 и 2027 годов отнесена к условно утвержденным (не распределенным в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетным ассигнованиям), что не противоречит положения бюджетного законодательства РФ.

11) Бюджет на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован бездефицитный. Предусмотренные проектом Решения показатели местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансированы и соответствуют требованиям бюджетного законодательства РФ.

12) На основании анализа неналоговых поступлений за 2021 – 2027 годы Контрольно-счетной палатой установлено снижение собственных доходов, что может свидетельствовать о наличии рисков несбалансированности и увеличения дефицита бюджета вследствие неэффективной работы по управлению муниципальными ресурсами (в том числе осуществления неэффективных расходов).

13) Планирование бюджетных ассигнований бюджета Партизанского городского округа осуществлено в соответствии с требованиями статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Партизанского городского округа на очередной финансовый год и плановый период», утвержденными приказом Финансового управления администрации ПГО от 24.06.2024 №8 (далее – Порядок №8).

14) Увеличение (индексация) оплаты труда в проекте бюджета Партизанского городского округа на плановый период 2026 и 2027 годов определено без учета решения, предусмотренного в проекте краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

15) Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского округа на 2025 год по состоянию на 29.11.2024 Правительством Приморского края не утверждены. Планирование бюджета на 2025-2027 годы осуществлялось по утвержденному нормативу на 2024 год в размере не более 22.5% от налоговых и неналоговых доходов с учетом дотации, замененной на дополнительный норматив отчислений.

**9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счётная палата Партизанского городского округа предлагает:

**1. Думе Партизанского городского округа:**

1.1. Принять проект решения Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» во втором чтении.

1.2. Учесть отраженную в настоящем заключении информацию.

**2. Администрации Партизанского городского округа:**

2.1. Учесть отраженную в настоящем заключении информацию.

2.2. При прогнозировании доходов руководствоваться Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет Партизанского городского округа, утвержденной приказом Управления экономики и собственности администрации Партизанского городского округа от 30.12.2020 №46.

2.3. Не допускать снижение доходов от использования муниципального имущества.

Председатель Е.А. Житяйкина