|  |
| --- |
|  |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  **ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  **ул. Садовая, 1, г. Партизанск, 692864 тел. 8(42363)62505**  **E-mail: ksppgo\_partizansk@mail.ru** |
|  |
|  |

**Заключение**

**на проект решения Думы Партизанского городского округа«О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы»**

25.10.2024 №104

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия – экспертиза проекта решения Думы Партизанского городского округа «О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027»» (далее по тексту - Проект).

Экспертно–аналитическое мероприятие проведено, заключение подготовлено на основании пунктов 5, 7 части 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Решения Думы Партизанского городского округа от 01.10.2021 № 297-Р «Положение о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа», плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено председателем Контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа Житяйкиной Еленой Александровной на основании распоряжения от 15.10.2024 №01-04/107.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 15.10.2024, с сопроводительным письмом от 15.10.2024 № 1.2-02-8/6207.

К Проекту прилагаются:

- лист согласования копия финансово-экономического обоснования;

- финансово-экономическое обоснование;

- пояснительная записка.

При проведении мероприятия использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ред. от 24.07.2023);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 04.08.2023);

- Постановление Правительства РФ от 26.12.2005 N 806 (ред. от 03.11.2021) "Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества";

- Устав Партизанского городского округа, принятый решением Думы Партизанского городского округа от 20.08.2008 №58(с изменениями и дополнениями);

- Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 №806 (ред. от 03.11.2021);

- Положение «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 30.07.2012 №435 (ред. от 12.12.2016);

- Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Партизанского городского округа», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.02.2008 №514;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Партизанского городского округа, главным администратором которых является Управление муниципального имущества администрации ПГО (Приказ УЭиС от 30.12.2020 № 46 или Методика);

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Партизанского городского округа, главным администратором которых является Администрация ПГО (Распоряжение администрации ПГО от 30.12.2020 № 494-ра или Методика АПГО);

- Заключение КСП ПГО № 98 от 08.11.2023на проект решения Думы Партизанского городского округа «О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2024-2026»;

- Заключение КСП ПГО № 42 от 04.04.2024на проект решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2024-2026»;

- Заключение КСП ПГО № 43 от 09.04.2024 «Оценка отчета о результатах приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа за 2023 год и эффективности исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа на 2023 - 2025 годы»;

- Реестр муниципальной собственности Партизанского городского округа, размещенный на сайте администрации ПГО;

|  |
| --- |
| - Акт по результатам планового контрольного мероприятия проверка отдельных вопросов эффективного, целевого использования муниципального имущества от 28.12.2023 №4; |

- Выписки из ЕГРН, запрошенные КСП ПГО из Филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Приморскому краю по объектам, планируемым к Приватизации в 2025 году;

- иные нормативно правовые акты.

Экспертно–аналитическое мероприятие по проверке Проекта проведено с целью проверки обоснованности и соответствия действующему законодательству положений Проекта, контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Партизанского городского округа, экспертизы соответствия и обоснованности расчетов планирования доходной части бюджета ПГО на 2025-2027 годы Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджета ПГО.

**Выводы:**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы Партизанского городского округа «О принятии Решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы» Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1. Разработка администрацией Партизанского городского округа рассматриваемого Проекта решения и направление его в Думу городского округа соответствует требованиям действующего законодательства и полномочиям администрации городского округа;
2. Сроки направления в Думу ПГО проекта решения соблюдены и соответствуют требованиям нормативных правовых актов Партизанского городского округа.
3. Принятие Прогнозного плана (программы) приватизации, силу норм действующего законодательства и нормативных правовых актов городского округа, относится к полномочиям представительного органа Партизанского городского округа;
4. Представленный Проект, не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и нормативных правовых актов Партизанского городского округа (описание по тексту заключения);

5) В абзаце 1 пункта 1 «Цели и задачи приватизации муниципального имущества в 2025 - 2027 годах» неверно указан нормативный документ - Положение от 30 июля 2012 года «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа». Правильное название НПА - решение Думы Партизанского городского округа от 30 июля 2012 года №435-Р «О принятии Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа».

Аналогичное неверное название НПА в проекте решения Думы (преамбула).

6) Пунктом4 решения Думы Партизанского городского округа от 30 июля 2012 года №435-Р «О принятии Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа» определено, что разработка программы приватизации осуществляется в соответствии с утвержденной Программой комплексного социально-экономического развития Партизанского городского округа на очередной финансовый год и плановый период. При этом Программа комплексного социально-экономического развития на территории Партизанского городского округа отсутствует.

7) В решение Думы Партизанского городского округа от 30 июля 2012 года №435-Р «О принятии Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа» не были внесены изменения в связи с созданием КСП ПГО. НПА не предусмотрено направление проекта решения для проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой, сроки не установлены.

8) В решении Думы Партизанского городского округа от 30 июля 2012 года №435-Р «О принятии Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Партизанского городского округа»:

* не указаны наименование (я) ответственного (ых) исполнителя(ей) Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;
* не поименованы Управление экономики и собственности, отдел имущественных отношений муниципального имущества администрации Партизанского городского округа;
* не указаны участники бюджетного процесса, главный администратор доходов от приватизации (администрация ПГО, УЭиС), главный администратор, которому предоставляются материалы и документы, подготовленные в рамках реализации мероприятия (Финансовое управление администрации Партизанского городского округа).

9) На момент разработки и анализа плана приватизации, прогноз на 2025-2027 годы отсутствует (не принят). При вышеописанных условиях сделан вывод, что документ (Прогнозный план), который формируется раньше, направлен на реализацию задач из еще не сформированного и утвержденного документа (Прогноз на 2025-2027). В виду изложенного не представляется возможным проверить и оценить направленность анализируемого Плана приватизации на реализацию задач по социально-экономическому развитию Партизанского городского округа.

10) УЭиС при разработке Проекта плана не использованы положения Распоряжения администрации ПГО от 27.09.2024 №402-ра «Основные задачи бюджетной и налоговой политики Партизанского городского округа» и Распоряжения Правительства РФ от 12.10.2020 N 2645-р (ред. от 08.12.2023) «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».План мероприятий для повышения эффективности управления муниципальной собственностью не составлялся.

11) Расчет прогнозных доходов не представлен, в финансово-экономическом обосновании отсутствует, поэтому Контрольно-счетной палатой экспертиза прогнозируемых доходов не может быть проведена.

12) УЭиС при определении прогнозируемых доходов от приватизации, не использована установленная методика прогнозирования доходов.

13) При условии отсутствия стоимостного выражения (оценки объектов, планируемых к приватизации в 2025 году) и фиксации в текстовой части настоящего заключения существенного расхождения стоимости в сравнении с кадастровой стоимостью объектов фиксируется риск недополучения доходов бюджета ПГО от продажи в 2025 году двух объектов, недвижимого имущества включенных в Прогнозный план приватизации на 2025 год.

Стоимость имущества, отраженная в проекте по указанным видам имущества, не может быть признана как справедливая.

14) на основании Проекта решения «Прогнозный план (программа) приватизация муниципального имущества Партизанского городского округа на 2025-2027 годы» на 2025 год для приватизации планируется два объекта: гараж по ул. Ленинская, 16 и гараж по ул. Ленинская, 28А. В характеристиках объектов отсутствует год завершения строительства (1974 и 1960 соответственно) и материал, из которого они построены.

15) В проекте плана в объектах не поименованы земельные участки, на которых располагаются гаражи. На основании данным ЕГРН земельные участи по указанным адресам на учете не состоят. Продажа зданий без земельных участков не соответствует требованиям законодательства ([п. 4 ст. 35](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=471068&dst=412&field=134&date=24.10.2024) ЗК РФ, [п. 1 ст. 131](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482692&dst=102173&field=134&date=24.10.2024), [п. 2 ст. 552](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=449455&dst=102893&field=134&date=24.10.2024) ГК РФ). Включение в план объектов имущества при отсутствии документов и регистрации прав на земельные участки, противоречит действующему законодательству.

16) В прилагаемом финансово-экономическом обосновании и в пояснительной записке УЭиС не представлена общая и аналитическая информация о муниципальном имуществе, причина отражения в программе только двух объектов не указана.Анализ реестра муниципального имущества ПГО не проведен, анализ реестра показал его несоответствие требованиям законодательства.

|  |
| --- |
| 17) Управлением не выполнены требования Распоряжения Правительства РФ от 12.10.2020 N 2645-р (ред. от 08.12.2023) «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им».Анализ деятельности организации не проводился, план мероприятий по изменению финансового состояния организаций не составлялся. При убыточности обществ, предложения о включении пакета акций хозяйственных обществ в прогнозный план (программу) приватизации, не представлены.  18) УЭиС не исполнены рекомендации и представление Контрольно-счетная палата по результатам контрольного и экспертно-аналитического мероприятия. Объекты по адресу: г. Партизанск, ул. Герцена, д.90а не включены в план приватизации.  19) В пояснительной записке к проекту указаны объекты муниципальной собственности, подлежащие списанию, при отсутствии предложений о его приватизации. Размер расходов на ликвидацию объектов не указан.  20) В реестре муниципальной собственности присутствуют ликвидированные (отсутствующие) объекты.  20) Отделом имущественных отношений проект прогнозного плана подготовлен формально, с нарушением требований законодательства, при отсутствии оформленных документов на земельные участки.  21) Реализация формально разработанного прогнозного плана, фактически не прогнозирует увеличение доходов бюджета, что исключает направленность плана на реализацию основных направлений и ориентиров бюджетной и налоговой политики.  22) Управлением экономики и собственности администрации Партизанского городского округа своевременно не принимаются меры по содержанию и сохранности неиспользуемого муниципального имущества и его реализации.  23) Анализ расходной части бюджета на проведение оценки, изготовление технических и кадастровых паспортов, размещение информации и т.д. настоящей экспертизой не произведен ввиду отсутствия соответствующей информации в проекте.  **Предложения:**  По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счетная палата предлагает (рекомендует):   1. **Администрации Партизанского городского округа:**   **-** устранить выявленные недостатки и нарушения;  - внести изменения и дополнения в Проект решения;  - повысить исполнительскую дисциплину по исполнению полномочий и формированию документов в отношении имущества составляющего казну Партизанского городского округа;  - привлечь к дисциплинарной ответственности, за не выполнение предложений (рекомендаций) и представлений Контрольно-счетной палаты, лиц ответственных за управлением имуществом казны, ведением реестра муниципального имущества ПГО, разработку проекта Прогнозного плана приватизации;  - проанализировать перечень объектов в выборке из реестра, прилагаемой к заключению;  - уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых решениях по результатам рассмотрения настоящего заключения (с приложением соответствующих подтверждающих документов).   1. **Думе Партизанского городского округа:**   - рассмотреть представленный проект с учетом заключения Контрольно-счетной палаты;  **3) Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа:**  - осуществлять мониторинг и контроль управления и распоряжения муниципальным имуществом ПГО и ведения реестра муниципальной собственности. |

Приложение: на 2л. в 1 экз.

Председатель Е. А. Житяйкина