|  |
| --- |
| gerb-upr |
| **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ПРИМОРСКИЙ КРАЙ****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА** **ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА** |
|  |
|  |

 **Заключение**

**на проект постановления администрации Партизанского**

**городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Партизанского городского округа от 21 октября 2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»»**

 12.10.2021 №85

Настоящее заключение составлено по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия - финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Партизанского городского округа от 21 октября 2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»» (далее по тексту- Проект). Экспертиза Проекта проведена, заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 №6- ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно – счетной палате Партизанского городского округа», принятого решением Думы Партизанского городского округа от 26.09.2014 №114, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Экспертиза проведена председателем Контрольно – счетной палаты Партизанского городского округа Зыбиным Романом Анатольевичем на основании распоряжения от 06.10.2021 №01-04/105.

Проект поступил в Контрольно-счетную палату Партизанского городского округа 04.10.2021, с сопроводительным письмом от 04.10.2021 №1.2-02-10/6032. Одновременно с Проектом представлена копия листа согласования Проекта, пояснительная записка к Проекту постановления.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые, правовые акты, документы и материалы:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятое решением Думы Партизанского городского округа от 29.12.2019 №205-р.

Финансово-экономическая экспертиза Проекта проведена с целью проверки обоснованности разработки, принятия и его соответствия требованиям действующего законодательства, нормативных правовых и правовых актов.

В ходе экспертно –аналитического мероприятия –экспертизы Проекта, установлено, что им постановляется произвести с 01.10.2021 индексацию путем увеличения в 1,039 раза размеров окладов работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа.

В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются в муниципальных учреждениях - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Таким образом, в целях реализации положений представленного Проекта, индексации не только минимальных значений окладов работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа, но и их фактической заработной платы необходимо принятие соответствующих решений муниципальными учреждениями, отражение данных решений в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных актах.**

Проектом предусматривается внесение в постановление администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа», следующих изменений и дополнений:

1. Увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых должностей служащих муниципальных учреждений Партизанского городского округа (Таблица №1).

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов  | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые должности служащих первого уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 4900 | 5 092 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 5147 | 5 348 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые должности служащих второго уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 5403 | 5 614 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 5675 | 5 897 | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень | 5958 | 6 191 | 3,9 |
| 4 квалификационный уровень | 6257 | 6 502 | 3,9 |
| 5 квалификационный уровень | 6570 | 6 827 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые должности служащих третьего уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 6899 | 7 169 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 7244 | 7 527 | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень | 7606 | 7 903 | 3,9 |
| 4 квалификационный уровень | 7985 | 8 297 | 3,9 |
| 5 квалификационный уровень | 8387 | 8 715 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые должности служащих четвертого уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 8807 | 9 151 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 9247 | 9 608 | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень | 9711 | 10 090 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых должностей служащих муниципальных учреждений Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (в редакции постановления от 06.04.2021 №512-па), на 3,9 процента.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых профессий рабочих муниципальных учреждений Партизанского городского округа (Таблица №2).

Таблица №2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов  | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые профессии рабочих первого уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 4414 | 4587 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 4637 | 4818 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группа «Общеотраслевые профессии рабочих второго уровня» |
| 1 квалификационный уровень | 4876 | 5067 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 5119 | 5319 | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень | 5375 | 5585 | 3,9 |
| 4 квалификационный уровень | 5646 | 5867 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых профессий рабочих муниципальных учреждений Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (в редакции постановления от 06.04.2021 №512-па), на 3,9 процента.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере физической культуры и спорта

муниципальных учреждений Партизанского городского округа (Таблица №3).

Таблица №3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников физической культуры и спорта первого уровня |
| 1 квалификационный уровень2 квалификационный уровень | 95549969  | 9 92710 358 | 3,93,9 |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников физической культуры и спорта второго уровня |
| 1 квалификационный уровень2 квалификационный уровень3 квалификационный уровень | 103441083511329 | 10 74811 25811 771 | 3,93,93,9 |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников физической культуры и спорта третьего уровня |
| 1 квалификационный уровень2 квалификационный уровень | 1182013707 | 12 28114 242 | 3,93,9 |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников физической культуры и спорта четвертого уровня |
| 1 квалификационный уровень | 14361 | 14 922 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере физической культуры и спорта муниципальных учреждений Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (в редакции постановления от 06.04.2021 №512-па), на 3,9 процента.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов попрофессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа (Таблица №4).

Таблица №4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группавторого уровня |
| 1 квалификационный уровень | 8314 | 8 639 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 12403 | 12 887 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группатретьего уровня |
| 1 квалификационный уровень | 13888 | 14 430 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (в редакции постановления от 26.08.2021 №1483-па), на 3,9 процента.**

Действующие в настоящее время значения минимальных окладов попрофессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа, установлены постановлением администрации городского округа от 26.08.2021 №1483-па «О внесении изменений в постановление администрации Партизанского городского округа от 21 октября 2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»» (опубликовано в газете «Вести» от 01.09.2021 №64 (12940)). Данное постановление в Контрольно-счетную палату не направлялось, экспертно-аналитическое мероприятия- финансово-экономическая экспертиза его не проводилась.

Из текста постановления администрации городского округа от 26.08.2021 №1483-па следует, что оно подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вести», размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его опубликования (обнародования), распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.08.2021.

**Учитывая, что в период с 01.08.2021 изменения в бюджет городского округа не вносились, в рамках отдельного (иного) экспертно-аналитического мероприятия подлежит проверке полнота отражения в Решении о бюджете Партизанского городского округа его расходов, в части полноты отражения расходов по содержанию казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей педагогических работников в сфере образования Партизанского городского округа (Таблица №5).

Таблица №5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группа должностей педагогических работников  |
| 1 квалификационный уровень2 квалификационный уровень3 квалификационный уровень4 квалификационный уровень | 10450117981303513860 | 10 85812 25913 54414 401 | 3,93,93,93,9 |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников учебно-вспомогательного персонала первого квалификационного уровня |
| 1 квалификационный уровень | 6901 | 7 171 | 3,9 |
| Профессиональная квалификационная группа должностей работников учебно-вспомогательного персонала второго квалификационного уровня |
| 1 квалификационный уровень2 квалификационный уровень | 78757981 | 8 1838 293 | 3,93,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей педагогических работников в сфере образования Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (установленных его действующей редакцией), на 3,9 процента.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов попрофессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере культуры (Таблица №6).

Таблица №6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональные квалификационные группы должностей (ПКГ), утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 августа 2007 г. №570 «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии» |
| Должности технических исполнителей и артистов вспомогательного состава | 7026 | 7 301 | 3,9 |
| Должности работников культуры, искусства и кинематографии среднего звена | 7805 | 8 110 | 3,9 |
| Должности работников культуры, искусства и кинематографии ведущего звена | 8413 | 8 742 | 3,9 |
| Должности руководящего состава учреждений культуры, искусства и кинематографии | 9147 | 9 504 | 3,9 |
| ПКГ утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации РФ от 14 марта 2008 г. №121н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп профессий рабочих культуры, искусства и кинематографии» |
| Профессии рабочих культуры, искусства и кинематографии первого уровня | 6585 | 6 842 | 3,9 |
| Профессии рабочих культуры, искусства и кинематографии второго уровня |
| 1 квалификационный уровень | 7253 | 7 536 | 3,9 |
| 2 квалификационный уровень | 7471 | 7 763  | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень | 6923 | 7 193 | 3,9 |
| 4 квалификационный уровень | 7615 | 7 912 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере культуры Партизанского городского округа, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (установленных его действующей редакцией), на 3,9 процента.**

1. Увеличение размеров минимальных окладов попрофессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения «Архив Партизанского городского округа» (Таблица №7).

Таблица №7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные квалификационные группы и квалификационные уровни | Действующие значения окладов | Значения окладов, предусмотренные Проектом | Размер увеличения(%) |
| Профессиональная квалификационная группа «Должности работников государственных архивов муниципальных образований, ведомств организаций, лабораторий обеспечения сохранности архивных документов третьего уровня» |
| 4 квалификационный уровень  | 13926 | 14470 | 3,9 |
| 3 квалификационный уровень  | 14760 | 15336 | 3,9 |

**Таким образом, Проект предусматривает увеличение размеров минимальных окладов по профессиональным квалификационным группам должностей** **работников муниципального казенного учреждения «Архив Партизанского городского округа», установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа» (установленных его действующей редакцией), на 3,9 процента.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений и осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

В соответствии с положениями части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. При этом установлено, что порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления.

**То есть, в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,** **Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления Партизанского городского округа наделены полномочиями по:**

**- созданию бюджетных и казенных учреждений, финансовому обеспечению их деятельности;**

**- установлению** **порядк****а определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления.**

**Таким образом, издание постановления, аналогичного по содержанию представленному Проекту относится к полномочиям органов местного самоуправления Партизанского городского округа (местной администрации), а сам Проект соответствует требованиям действующего федерального законодательства.**

Пунктом 2 Проекта постановления предусмотрено, что оно подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вести», размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его опубликования (обнародования), распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.10.2021.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина (к которым относятся и муниципальные программы), вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

**Таким образом, предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования) и распространение его действия на правоотношения с 01.10.2021 года соответствует установленным требованиям Федерального законодательства.**

**Наряду с этим, в связи с тем, что принятие Проекта опосредованно повлечет увеличение расходов местного бюджета городского округа, в целях полного финансового обеспечения прав работников муниципальных учреждений и соблюдения принципа полноты отражения расходов местного бюджета, необходимо своевременное (до вступления предлагаемых изменений в силу или одновременное вступление с ними в силу) увеличение соответствующих расходов местного бюджета путем внесения изменений в Решение о бюджете Партизанского городского округа на 2021 год.**

Заключение:

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Партизанского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Партизанского городского округа от 21 октября 2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»» Контрольно- счетная палата приходит к следующим выводам:

1. В целях реализации положений представленного Проекта, индексации не только минимальных значений окладов работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа, но и их фактической заработной платы необходимо принятие соответствующих решений муниципальными учреждениями, отражение данных решений в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных актах;
2. Проект предусматривает увеличение на 3,9%, установленных постановлением администрации Партизанского городского округа от 21.10.2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа», размеров минимальных окладов:

- по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых должностей служащих муниципальных учреждений Партизанского городского округа;

- по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых профессий рабочих муниципальных учреждений Партизанского городского округа;

- по профессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере физической культуры и спорта

- по профессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа;

- по профессиональным квалификационным группам должностей педагогических работников в сфере образования Партизанского городского округа;

- по профессиональным квалификационным группам должностей работников в сфере культуры;

- по профессиональным квалификационным группам должностей работников муниципального казенного учреждения «Архив Партизанского городского округа»;

3) В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления Партизанского городского округа наделены полномочиями по:

- созданию бюджетных и казенных учреждений, финансовому обеспечению их деятельности;

- установлению порядка определения объема и условий предоставления учреждениям субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления.

Таким образом, издание постановления, аналогичного по содержанию представленному Проекту относится к полномочиям органов местного самоуправления Партизанского городского округа (местной администрации), а сам Проект соответствует требованиям действующего федерального законодательства;

4) Предусмотренное Проектом постановления, вступление его в силу с момента его опубликования (обнародования) и распространение его действия на правоотношения с 01.10.2021 года соответствует установленным требованиям Федерального законодательства.

Наряду с этим, в связи с тем, что принятие Проекта опосредованно повлечет увеличение расходов местного бюджета городского округа, в целях полного финансового обеспечения прав работников муниципальных учреждений и соблюдения принципа полноты отражения расходов местного бюджета, необходимо своевременное (до вступления предлагаемых изменений в силу или одновременное вступление с ними в силу) увеличение соответствующих расходов местного бюджета путем внесения изменений в Решение о бюджете Партизанского городского округа на 2021 год;

5) Постановление администрации городского округа от 26.08.2021 №1483-па «О внесении изменений в постановление администрации Партизанского городского округа от 21 октября 2019 года №1894-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Партизанского городского округа»» в Контрольно-счетную палату не направлялось, экспертно-аналитическое мероприятия- финансово-экономическая экспертиза его не проводилась.

Учитывая, что в период с 01.08.2021 изменения в бюджет городского округа не вносились, в рамках отдельного (иного) экспертно-аналитического мероприятия подлежит проверке полнота отражения в Решении о бюджете Партизанского городского округа его расходов, в части полноты отражения расходов по содержанию казенного учреждения по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Партизанского городского округа и фактическая финансовая обеспеченность учреждения средствами для выплаты заработной платы.

Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает администрации Партизанского городского округа рассмотреть представленный проект постановления с учетом настоящего заключения.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Партизанского городского округа Р.А. Зыбин