

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПАРТИЗАНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

692864 Приморский край, г. Партизанск, ул. Садовая, 1
Тел. (42363) 62-505, факс (42363) 62-505,
E-mail: ksppgo@partizansk.org

Заключение *№ 1*

**Контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа к
проекту Решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в
Решение Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского
городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

03 апреля 2015 года

Заключение Контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа (далее КСП ПГО) на проект Решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 20 ноября 2014 года № 133-Р (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс, БК РФ), Уставом Партизанского городского округа, Решением Думы Партизанского городского округа о Контрольно-счетной палате Партизанского городского округа от 26.09.2014 г. № 114.

Проект Решения на экспертизу и для дачи заключения в КСП ПГО представлен Думой Партизанского городского округа 25 марта 2015 года. Одновременно с проектом Решения предоставлена пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений.

В части 1 статьи 1 вносятся изменения в основные характеристики бюджета Партизанского городского округа на 2015 год (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), а именно:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Партизанского городского округа в сумме 809 560,53 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в сумме 582 530,53 тыс. рублей.** Необходимо отметить, что объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствует объему принимаемых к исполнению обязательств, **следует указать 582 560,53 тыс. рублей;**

2) общий объем расходов бюджета Партизанского городского округа в сумме 850 358,18 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Партизанского городского округа в сумме 40 797,65 тыс. рублей.

Пояснительная записка не содержит перечень нормативных актов, являющихся основанием для внесения изменений в Решение Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017

годов» от 20 ноября 2014 года № 133-Р, разработчиком проекта Решения не указаны дата, номер и название нормативного акта.

В приложение 1 к Решению «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в связи с расширением видов (подвидов) доходов по главным администраторам доходов бюджета округа – органов местного самоуправления, а именно:

приложение дополнено строкой «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов», код бюджетной классификации Российской Федерации 001 2 07 04050 04 0000 180, главный администратор доходов администрация Партизанского городского округа.

В приложение 4 к Решению «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в связи с изменением прогнозируемых безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет округа в 2015 году, снижение в сумме – 2 699,03 тыс. рублей. В проекте Решения по строке в) «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 2 02 00» в графе «Сумма» **цифры «585 259,56» заменить цифрами «582 550,53»**. Необходимо отметить, что объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствует объему принимаемых к исполнению обязательств, необходимо указать «заменить цифрами «582 560,53».

Финансово-экономические обоснования не подписаны ответственным за разработку проекта решения.

Приложения 5, 7, 9, 11, 13 изложены в новой редакции в связи с приведением в соответствие показателей краевого и местного бюджетов по объемам межбюджетных трансфертов и остатков средств на едином счете бюджета округа.

В приложении 9 по строке «Администрация Партизанского городского округа 001 00 00 00 0 0000 000» в графе «Сумма» **указано «327 524,12», что не соответствует сумме строк по разделам.** *на 19 076,3 тыс. руб.*

В результате доходы бюджета в 2015 году уменьшатся на 2 699,03 тыс. рублей, в том числе средства вышестоящих бюджетов уменьшатся на сумму 2 699,03 тыс. рублей. Расходы в 2015 году увеличатся на сумму 28 098,62 тыс. рублей, в том числе за счет средств из вышестоящих бюджетов увеличатся на сумму 14 197,16 тыс. рублей, за счет остатков средств на едином счете бюджета округа в сумме 13 901,46 тыс. рублей. Дефицит бюджета округа в 2015 году увеличится на 30 797,65 тыс. рублей и составит 40 797,65 тыс. рублей. В 2016 и 2017 годах основные характеристики бюджета предлагаются без изменений. Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Партизанского городского округа на 2015 год составит 15 150,00 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований округа на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год составит в сумме 4 973,70 тыс. рублей.

Общая характеристика предлагаемых изменений

Рассматриваемым проектом предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2015 год, а именно предлагается уменьшить доходную часть бюджета на 2 699,03 тыс. рублей, расходную часть увеличить на сумму 28 098,62 тыс. рублей. Дефицит бюджета в абсолютном выражении составит 40 797,65 тыс. рублей

Изменения в доходной части бюджета

Рассматриваемым проектом Решения предлагается уменьшить доходную часть бюджета на 2 699,03 тыс. рублей в 2015 году за счет целевых поступлений из вышестоящих бюджетов в сумме 2 699,03 тыс. рублей. Доходы составят в 2015 году в сумме 809 560,53 тыс. рублей, в 2016 и 2017 годах сумма доходов не изменится

Изменение безвозмездных поступлений в 2015 году

Проектом Решения предусматривается уменьшение безвозмездных поступлений в бюджете округа в целом на 2 699,03 тыс. рублей.

Увеличиваются:

- средства субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на частичное возмещение расходов по реализации общественно значимых программ (проектов) в 2015 году в сумме 10,00 тыс. рублей.

ИТОГО: 10,00 тыс. рублей.

Уменьшаются:

- средства субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2015 году в сумме 160,00 тыс. рублей;

- средства субсидий по государственной программе Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» в 2015 году в сумме 2 549,03 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 1 423,02 тыс. рублей, средств краевого бюджета в сумме 1 126,01 тыс. рублей.

ИТОГО: 2 709,03 тыс. рублей.

ВСЕГО: 2 699,03 тыс. рублей.

Изменение налоговых и неналоговых поступлений данным проектом Решения в 2015 году не предлагается.

Изменения в расходной части бюджета

Проектом Решения предусмотрено, что в целом бюджетные ассигнования расходной части увеличатся на 28 098,62 тыс. рублей в 2015 году, в том числе за счет целевых средств вышестоящих бюджетов увеличатся на сумму 14 197,16 тыс. рублей, за счет остатков средств на едином счете бюджета округа увеличатся в сумме 13 901,46 тыс. рублей. Расходы составят в 2015 году в сумме 850 358,18 тыс. рублей. В плановом периоде 2016 и 2017 годов расходная часть бюджета не изменится.

По сравнению с утвержденными показателями **увеличиваются** бюджетные назначения по разделам:

- **национальная экономика** + 7 682,23 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены ассигнования на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения в рамках подпрограммы «Дорожная деятельность Партизанского городского округа» в сумме 7 443,00 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на обеспечение безопасности дорожного движения в рамках подпрограммы «Дорожная деятельность Партизанского городского округа», муниципальной программы «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» в сумме 220,00 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на содержание автомобильных дорог местного значения в рамках подпрограммы «Дорожная деятельность Партизанского городского округа», муниципальной программы «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» в сумме 1 100,00 тыс. рублей;

- уменьшены расходы на земельно-кадастровые и градостроительные работы в рамках управления муниципальным имуществом в сумме 1 080,77 тыс. рублей (экономия по результатам конкурсных процедур на разработку нормативов градостроительного проектирования).

- **жилищно-коммунальное хозяйство** + 23 366,31 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены ассигнования на проведение ремонта муниципальных жилых помещений в рамках подпрограммы «Формирование муниципального жилищного фонда Партизанского городского округа для обеспечения жильем нуждающихся граждан», муниципальной программы «Жилище» в сумме 3 000,00 тыс. рублей за счет средств местного бюджета (для предоставления гражданам по решению судов);

- увеличены ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступающих от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Партизанского городского округа» муниципальной программы «Жилище» в сумме 10 446,22 тыс. рублей;

- уменьшены ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Партизанского городского округа» муниципальной программы «Жилище» за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 1 423,02 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Партизанского городского округа» муниципальной программы «Жилище» в сумме 8 217,75 тыс. рублей за счет средств бюджетов (КБ – 5 173,97 тыс. рублей, МБ – 3 879,14 тыс. рублей);

- увеличены ассигнования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда Партизанского городского округа» муниципальной программы «Жилище» за счет средств бюджетов в сумме 835,36 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, удобства, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории в рамках подпрограммы «Благоустройство Партизанского городского округа» муниципальной программы «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» в сумме 1 590,00 тыс. рублей.

- увеличены ассигнования на уличное освещение в рамках подпрограммы «Благоустройство Партизанского городского округа» муниципальной программы «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» в сумме 600,00 тыс. рублей;

- увеличены ассигнования на озеленение в рамках подпрограммы «Благоустройство Партизанского городского округа» муниципальной программы «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» в сумме 100,00 тыс. рублей.

- **образование** + 2 800,75 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены ассигнования на устранение дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях в рамках подпрограммы «Дошкольное образование»

муниципальной программы «Образование Партизанского городского округа» в сумме 1 681,15 тыс. рублей (завершение работ по детскому саду № 14, в том числе: ремонт фасада – 1 228,96 тыс. рублей, устройство водостоков – 267,19 тыс. рублей, посадка кустарников на территории детского сада – 185,0 тыс. рублей);

- увеличены расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с текущим и капитальным ремонтом, в муниципальных учреждениях в рамках подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы «Образование Партизанского городского округа» в сумме 1 119,60 тыс. рублей (капитальный ремонт кровли школы № 2, замена оконных блоков в школах № 2, № 6).

- **культура, кинематография** + 3 270,00 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с текущим и капитальным ремонтом в муниципальных учреждениях в рамках подпрограммы «Культурно-досуговые учреждения» муниципальной программы «Культура Партизанского городского округа» в сумме 3 270,00 тыс. рублей (5 100,00 тыс. рублей софинансирование – 1 830,00 тыс. рублей в связи с изменением главного распорядителя бюджетных средств (администрация ПГО) по ассигнованиям на проведение ремонтных работ фасада МКУ «Городской дворец культуры»).

- **физическая культура и спорт** + 1 431,83 тыс. рублей, в том числе:

- увеличены расходы на создание и модернизацию спортивной базы для развития массовой физической культуры и спорта в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Партизанского городского округа» в сумме 1 431,83 тыс. рублей (оплата работ по строительству пришкольного стадиона школы № 6 в части софинансирования за счет средств местного бюджета).

ИТОГО: + 38 551,12 тыс. рублей

По сравнению с утвержденными показателями **снижаются** бюджетные назначения по разделам:

- **общегосударственные вопросы** – 9 752,50 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшены средства на строительство, реконструкция здания (помещений) МФЦ, включая проектно-изыскательские работы, в рамках подпрограммы «Создание и организация деятельности многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Партизанского городского округа» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Партизанского городского округа» в сумме 1 850,00 тыс. рублей, в том числе 350,00 тыс. рублей за счет сложившейся экономии по выполнению проекта МФЦ, 1 500,00 тыс. рублей – снижение расходов местного бюджета на укрепление материально-технической базы за счет оснащение МФЦ компьютерами и оргтехникой в 2015 году за счет средств краевого бюджета;

- уменьшены субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2015 году в сумме 160,00 тыс. рублей на основании Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» от 25 декабря 2014 года № 518-КЗ;

- увеличены расходы на создание условий для оказания медицинской помощи населению в рамках выполнения других обязательств по непрограммному направлению деятельности «Органы местного самоуправления Партизанского городского округа» в сумме 680,50 тыс. рублей;

- увеличены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения по непрограммному направлению расходов «Административно-хозяйственное управление» (приобретение компьютера для Контрольно-счетной палаты) в сумме 70,00 тыс. рублей за счет средств местного бюджета;

- увеличены расходы в сумме 350,00 тыс. рублей на содержание и обслуживание муниципальной казны (содержание здания МФЦ, переданного в муниципальную казну) за счет средств местного бюджета;

- уменьшены средства местного бюджета на выполнение наказов избирателей в сумме 8 843,00 тыс. рублей (включены в программы).

- **охрана окружающей среды** – 700,00 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшены средства местного бюджета на расходы связанные с эксплуатацией водоотливного комплекса в рамках подпрограммы «Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности территории Партизанского городского округа» муниципальной программы «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» за счет экономии по результатам конкурсных процедур в сумме 700,00 тыс. рублей.

ИТОГО: - 10 452,50 тыс. рублей

ВСЕГО: + 28 098,62 тыс. рублей

Между главными распорядителями бюджетных средств Партизанского городского округа распределены ассигнования, в том числе главному распорядителю бюджетных средств - администрация Партизанского городского округа переданы бюджетные средства на исполнение решений судов в рамках выполнения других обязательств по непрограммному направлению деятельности «Органы местного самоуправления Партизанского городского округа» в сумме 4 517,00 тыс. рублей от главного распорядителя бюджетных средств – финансовое управление администрации Партизанского городского округа, переданы бюджетные средства по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с текущим и капитальным ремонтом в муниципальных учреждениях в рамках подпрограммы «Культурно-досуговые учреждения» муниципальной программы «Культура Партизанского городского округа» в сумме 1 830,00 тыс. рублей от главного распорядителя бюджетных средств – отдел культуры и молодежной политики администрации Партизанского городского округа. Всего по главному распорядителю бюджетных средств - администрация Партизанского городского округа данным проектом Решения предлагается увеличить ассигнования для решения вопросов местного значения на сумму 34 445,62 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств вышестоящих бюджетов на сумму 14 197,16 тыс. рублей, за счет остатков средств на едином счете бюджета округа на сумму 13 901,46 тыс. рублей.

В плановом периоде 2015 года финансовое обеспечение муниципальных программ Партизанского городского округа увеличено на сумму 37 081,89 тыс. рублей, в том числе по программам:

- муниципальная программа «Жилище» на 2014-2016 гг. + 21 076,31 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Дорожная деятельность и благоустройство Партизанского городского округа» на 2014-2016 гг. + 11 053,00 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Партизанского городского округа» на 2014-2017 гг. + 1 431,83 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Образование Партизанского городского округа» на 2014-2016 гг. + 2 712,75 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Партизанского городского округа» на 2014-2018 гг. – 1 850,00 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Культура Партизанского городского округа» на 2014-2016 гг. + 3 270,00 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территории Партизанского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 гг. – 612,00 тыс. рублей.

Выводы и предложения:

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Партизанского городского округа по проекту решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» выявлены следующие нарушения:

1. В части 1 статьи 1 необходимо отметить, что объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствует объему принимаемых к исполнению обязательств в сумме 10,00 тыс. рублей.
2. Пояснительная записка не содержит перечень нормативных актов, являющихся основанием для внесения изменений в Решение Думы Партизанского городского округа «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 20 ноября 2014 года № 133-Р. Разработчиком проекта Решения не указаны даты, номера и названия нормативных актов.
3. Финансово-экономические обоснования не подписаны ответственным за разработку проекта решения.
4. В приложение 4 к Решению «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесены изменения в связи с изменением прогнозируемых безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет округа в 2015 году, снижение в сумме – 2 699,03 тыс. рублей. В проекте Решения по строке в) «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 2 02 00» в графе «Сумма» цифры «585 259,56» заменить цифрами «582 550,53».
5. В приложении 9 по строке «Администрация Партизанского городского округа 001 00 00 00 0 0000 000» в графе «Сумма» указано «327 524,12», что не соответствует сумме строк по разделам, которая составляет 346 600,43 тыс. рублей или на 19 076,31 тыс. рублей больше указанных.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа предлагает:

- 1). Администрации Партизанского городского округа устранить выявленные факты несоответствия данных в проекте решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- 2). Думе Партизанского городского округа при рассмотрении проекта решения Думы Партизанского городского округа «О внесении изменений в Решение «О бюджете Партизанского городского округа на 2015 и на плановый

период 2016 и 2017 годов» учесть настоящее заключение и предложения КСП
ПГО и принять соответствующее решение.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Партизанского городского округа



Л.И. Аношина